

Bogotá, 15 de mayo de 2023

8150-OFICI-



INPEC 17-05-2023 13:44

Al Contestar Cite Este No.: 2023IE0103903 Fol:6 Anex:1 FA:1

ORIGEN 8150 - OFICINA DE CONTROL INTERNO / OSCAR ORIANDO GOMEZ PINTO DESTINO 8100 - INTERCIOR O GENERAL / DANEL FERMANDO GUITERREZ ROJAS ASUNTO INFORME DE EVALUACIÓN AL EJAN ANTICORRUPCIÓN Y ATENCIÓN AL CIUDADANO – PRIMER

2023IE0103903



Señor Teniente Coronel **DANIEL FERNANDO GUTIERREZ ROJAS**Director General (E)

Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC

Ciudad

**Asunto:** Informe de Evaluación al Plan Anticorrupción y Atención al Ciudadano – Primer Cuatrimestre – 2023.

Cordial saludo,

De la manera más atenta y respetuosa me permito presentar el primer seguimiento al Plan Anticorrupción y Atención al Ciudadano del Instituto 2023, el cual se remitirá a los responsables de los procesos para su socialización.

En este informe cada responsable de las actividades podrá encontrar las observaciones indicadas por esta oficina, sin embargo, se reitera la importancia de entregar la información requerida de acuerdo a la meta establecida en las fechas y carpetas indicadas.

La oficina de Control Interno publicara el informe para su consulta en la pagina institucional, link<a href="https://www.inpec.gov.co/web/guest/atencion-al-ciudadano/plan-anticorrupcion-plantic">https://www.inpec.gov.co/web/guest/atencion-al-ciudadano/plan-anticorrupcion-plantic</a>

Lo anterior para su conocimiento y fines pertinentes.

Cordialmente

OSCAR ORLANDO GÓMEZ PINTO Jefe Oficina de Control Interno (E)

Aprobado por: Oscar Orlando Gómez Pinto – Jefe oficina de control interno (e).

Revisado por: Katerine Bastidas Estrada - Coordinadora Grupo Evaluación a la Gestión del Riesgo OFIC Elaborado por: Jinny Andrea García/ Profesional Universitario/Grupo Evaluación a la Gestión del Riesgo

Fecha de elaboración: 15 de mayo 2023

Archivo:C:\Users\AGARCIAO\Desktop\Documentos\Informes\PAAC\I Seguimiento 2023\Seg I Cuatrimestre 2023\Informe Primer Seguimiento PAAC 2023..docx





# PRIMER INFORME DE SEGUIMIENTO PLAN ANTICORRUPCIÓN Y ATENCIÓN AL CIUDADANO DEL INSTITUTO 2023 - OFICINA DE CONTROL INTERNO

#### Cuadro 1: Estructura del Informe

| Nombre del Informe: | Primer Seguimiento Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano vigencia 2023.   |
|---------------------|--|
| Objetivo            | Verificar el cumplimiento y efectividad de las acciones propuestas en el plan anticorrupción, y que de esta manera el INPEC haga frente a las acciones de corrupción.  |
| Alcance             | Avances de actividades al Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano primer cuatrimestre de 2023.  |
| Normatividad        | Ley 87 de 1993 "por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del estado y se dictan otras disposiciones"   |
|                     | Ley 1474 de 2011 "por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública."                                   |
|                     | NTC ISO 31000 Gestión del Riesgo. Principios y Directrices.  |
|                     | Guía para la administración del riesgo y el diseño de controles En entidades públicas – Riesgos de gestión, corrupción y seguridad digital – Versión 5 – noviembre 2020.   |
|                     | Guía Estrategias para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano Versión 02 2015 – DAFP  |
|                     | Decreto 1499 de 2017, "Por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015." |
|                     | Decreto 648 de 2017, "Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1083 de 2015, Reglamentaria Único del Sector de la Función Pública."   |

## **METODOLOGÍA**

La oficina de control interno en su rol de evaluación a la gestión del riesgo, realizó el primer seguimiento al plan anticorrupción y atención al ciudadano vigencia 2023, en el que se revisó cada una de las evidencias aportadas por los responsables de los procesos y se estableció el grado de cumplimiento de las actividades programadas entre el 1 de enero al 30 de abril del 2023.

Para la revisión se desarrollaron las siguientes actividades:

1. Para cada componente se verificó que las actividades propuestas cumplieran con lo estipulado en cada actividad.





- 2. En cada subcomponente se evaluó el cumplimiento de las actividades propuestas y se asignó porcentaje de avance.
- 3. Por último, se tomó como base el informe final de PQRSD del primer trimestre 2022 y 2023 presentado por el Grupo de Atención al Ciudadano, a fin de realizar un comparativo, identificar las tipologías de mayor participación y evaluar que las acciones se encuentren enfocadas en mitigar las mismas.

## **RESULTADOS**

En el Anexo No. 01 encontraran las observaciones realizadas por la oficina de control interno a cada una de las actividades, se recomienda a los responsables revisar los comentarios y de presentar incumplimiento, desarrollar las actividades durante el segundo cuatrimestre, que permita así subsanar las dificultades encontradas.

A continuación, se presenta el resumen a la fecha:

Cuadro No 01: Cumplimiento actividades Plan Anticorrupción y de Atención al ciudadano Vigencia 2023.

| PLAN ANTICORRUPCIÓN Y DE ATENCIÓN AL CIUDADANO 2023                             |   |   |  |   |  |
|---|---|---|--|---|--|
| COMPONENTE  | SUBCOMPONENTE   | ACTIVIDADES<br>PROGRAMADAS  | ACTIVIDADES<br>CUMPLIDAS   | ACTIVIDADES<br>EN EJECUCIÓN                             | % DE<br>AVANCE   |
| Gestión del<br>Riesgo de<br>Corrupción -<br>Mapa de<br>Riesgos de<br>Corrupción | POLÍTICA DE<br>ADMINISTRACIÓN DEL<br>RIESGO DE CORRUPCIÓN.  | 1   | 0  | 0   | 0%   |
|   | MAPA DE RIESGOS DE<br>CORRUPCIÓN  | 3   | 0  | 0   | 0%   |
|   | CONSULTA Y<br>DIVULGACIÓN   | 5   | 0  | 0   | 0%   |
|   | MONITOREO Y REVISIÓN  | 2   | 0  | 0   | 0%   |
|   | SEGUIMIENTO   | 4   | 0  | 2   | 25%  |
| TOTAL AC  | TIVIDADES COMPONENTE 1  | 15  | 0  | 2   | 0%   |
| Racionalizaci<br>ón de<br>Trámites  | TRÁMITES Y SERVICIOS  | 10  | 1  | 3   | 14%  |
| TOTAL AC  | TIVIDADES COMPONENTE 2  | 10  | 1  | 3   | 10%  |
| Pondición do  | INFORMACIÓN   | 21  | 3  | 2   | 19%  |
| Cuentas y   | DIALOGO   | 16  | 0  | 1   | 2%   |
| Ciudadana   | RESPONSABILIDAD   | 16  | 0  | 0   | 0%   |
| TOTAL AC  |   | 53  | 3  | 3   | 6%   |
| Mecanismos<br>Para Mejorar la<br>Atención al<br>Ciudadano                       | PLANEACIÓN ESTRATÉGICA<br>DEL SERVICIO AL CIUDADANO   | 7   | 1  | 6   | 69%  |
|   | TALENTO HUMANO AL<br>SERVICIO DEL CIUDADANO   | 8   | 2  | 4   | 46%  |
|   | GESTIÓN DE<br>RELACIONAMIENTO CON LOS<br>CIUADADANOS  | 5   | 1  | 2   | 37%  |
|   | Gestión del Riesgo de Corrupción - Mapa de Riesgos de Corrupción  TOTAL AC Racionalizaci ón de Trámites  TOTAL AC  Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana  TOTAL AC  Mecanismos Para Mejorar la Atención al | Gestión del Riesgo de Corrupción - Mapa de Riesgos de Corrupción - Monitore y DIVULGACIÓN DEL RESGOS DE CORRUPCIÓN.  TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 1  Racionalizaci ón de Trámites  TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 2  INFORMACIÓN  Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana  TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 3  PLANEACIÓN ESPONSABILIDAD  TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 3  PLANEACIÓN ESTRATÉGICA DEL SERVICIO AL CIUDADANO FORTALECIMIENTO DEL TALENTO HUMANO AL SERVICIO DEL CIUDADANO GESTIÓN DE RELACIONAMIENTO CON LOS | COMPONENTE         SUBCOMPONENTE         ACTIVIDADES PROGRAMADAS           Gestión del Riesgo de Corrupción - Mapa de Riesgos de Corrupción         HESGO DE CORRUPCIÓN.         1           MAPA DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN.         3           MONITOREO Y REVISIÓN         2           SEGUIMIENTO         4           TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 1         15           Racionalizaci ón de Trámites         TRÁMITES Y SERVICIOS         10           TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 2         10           Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana         DIALOGO         16           RESPONSABILIDAD         16           TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTE 3         53           Mecanismos Para Mejorar la Atención al Ciudadano         PLANEACIÓN ESTRATÉGICA DEL SERVICIO AL CIUDADANO         7           Mecanismos Para Mejorar la Atención al Ciudadano         ESERVICIO DEL CIUDADANO         8           Ciudadano         GESTIÓN DE RELACIONAMIENTO CON LOS         5 | SUBCOMPONENTE   SUBCOMPONENTE   PROGRAMADAS   CUMPLIDAS | SUBCOMPONENTE   SUBCOMPONENTE   ACTIVIDADES PROGRAMADAS   CUMPLIDAS   EN EJECUCIÓN |





|   | PLAN ANTICORRUPCIÓN Y DE ATENCIÓN AL CIUDADANO 2023  |   |                                |                              |                                 |                    |  |
|---|--|---|--------------------------------|------------------------------|---------------------------------|--------------------|--|
| С | OMPONENTE  | SUBCOMPONENTE   | ACTIVIDADES<br>PROGRAMAD<br>AS | ACTIVIDADE<br>S<br>CUMPLIDAS | ACTIVIDADE<br>S EN<br>EJECUCIÓN | % DE<br>AVANC<br>E |  |
|   |  | CONOCIMIENTO AL   | _                              | CUMPLIDAS                    | EJECUCION                       | E                  |  |
|   | Mecanismos   | SERVICIO AL CIUDADANO   | 2                              | 0                            | 0                               | 0%                 |  |
| 4 | Para Mejorar<br>la Atención al<br>Ciudadano          | EVALUACIÓN DE GESTIÓN<br>Y MEDICIÓN DE LA   | 2                              |                              |                                 |                    |  |
|   | Ciudadano  | PERCEPCIÓN CIUDADANA  |                                | 0                            | 1                               | 16%                |  |
|   | TOTAL AC   | TIVIDADES COMPONENTE 4  | 24                             | 4                            | 13                              | 17%                |  |
|   |  | LINEAMIENTOS DE<br>TRANSPARENCIA ACTIVA   | 4                              | 1                            | 2                               | 42%                |  |
|   |  | LINEAMIENTOS DE<br>TRANSPARENCIA PASIVA   | 3                              | 0                            | 0                               |                    |  |
|   | Mecanismos   |   |                                |                              |                                 | 0%                 |  |
| 5 | Para Mejorar<br>la<br>Transparencia<br>y Acceso a la | INSTRUMENTOS DE<br>GESTIÓN DE<br>INFORMACIÓN  | 5                              | 0                            | 2                               |                    |  |
|   | Información.   | CRITERIO DIFERENCIAL  |                                |                              |                                 | 13%                |  |
|   |  | DE ACCESIBILIDAD  | 2                              | 1                            | 0                               | 50%                |  |
|   |  | MONITOREO DEL ACCESO<br>A LA INFORMACIÓN<br>PÚBLICA   | 4                              | 0                            | 2                               | 17%                |  |
|   | TOTAL AC   | TIVIDADES COMPONENTE 5  | 18                             | 2                            | 6                               | 11%                |  |
|   | Iniciativas<br>Adicionales                           | CODIGO DE INTEGRIDAD (Promoción del cambio cultural alrededor de los valores de integridad al interior de la entidad) | 3                              | 1                            | 1                               | 44%                |  |
|   |  | CODIGO DE INTEGRIDAD (Pedagogía y articulación con actores clave)   | 4                              | 1                            | 2                               | 42%                |  |
| 6 |  | CODIGO DE INTEGRIDAD<br>(Diseño de la estrategia para la<br>gestión de conflictos de<br>intereses)                    | 2                              | 1                            | 0                               | 50%                |  |
|   |  | CONFLICTO DE INTERESES<br>(Pedagogía al interior de la<br>entidad)  | 2                              | 0                            | 2                               | 42%                |  |
|   |  | LUCHA CONTRA LA<br>CORRUPCION   | 19                             | 1                            | 13                              | 30%                |  |
|   | TOTAL AC   | TIVIDADES COMPONENTE 6  | 30                             | 4                            | 18                              | 13%                |  |
|   | TOTAL ACTIVIDADES COMPONENTES<br>1,2,3,4,5 Y 6       |   | 150                            | 14                           | 45                              | 9%                 |  |

Fuente: Elaborado por la Oficina de Control Interno a partir de la información del PAAC vigencia 2023.





Por otro lado, y teniendo en cuenta la evaluación realizada por el Grupo Atención al Ciudadano en el informe de PQRSD II semestre 2022 y I trimestre 2023, nos permitimos presentar las tipologías de mayor participación, presentadas al comité CRAET por: línea anticorrupción 018000 y celular, correo electrónico y chat.

Cuadro No 02: Dimensiones más frecuentes con base en comité CRAET II Semestre 2022 y I Trimestre 2023.

| Dimensión                           | Tipología  | Quejas<br>II<br>Semestre<br>2022 | Quejas<br>I Trimestre<br>2023 | Diferencia | % Variación |
|-------------------------------------|--|----------------------------------|-------------------------------|------------|-------------|
| Custodia y<br>vigilancia            | <ul> <li>Extorsión de PPL a internos o familiares.</li> <li>Inducir a PPL a lesionar a sus compañeros e interno en detención domiciliaria cometiendo actos delictivos o incumpliendo la medida.</li> </ul> | 89                               | 214                           | 125        | 42%         |
| Control<br>interno<br>Disciplinario | <ul> <li>Actuaciones irregulares de funcionarios.</li> <li>Inducir o permitir el ingreso de elementos prohibidos.</li> <li>Solicitar o recibir dadivas</li> <li>Cohecho.</li> </ul>                        | 42                               | 113                           | 71         | 37%         |
| Tratamiento y desarrollo            | <ul> <li>Falta de atención médica</li> <li>Irregularidades expendio<br/>de los ERON.</li> </ul>  | 360                              | 42                            | (318)      | 857%        |
| Jurídica                            | <ul> <li>No dar respuesta a las<br/>solicitudes por los<br/>canales</li> <li>Falta de trámite a<br/>beneficios para los PPL.</li> </ul>  | 156                              | 37                            | (119)      | 422%        |

**Fuente:** Elaborado por la Oficina de Control Interno a partir del informe PQRSD I Trimestre 2022 y I Trimestre 2023.

Se observa una mejora en las áreas de tratamiento y desarrollo y el área jurídica en cuanto a la oportunidad de respuesta a las solicitudes, así como en las quejas concernientes a la atención médica, no obstante, las dimensiones de custodia y vigilancia y control interno disciplinario presentan un aumento en el número de quejas, lo que denota la falta de efectividad de los controles y de las actividades propuestas en el PAAC, evidenciando que estás se enfocan en tareas superficiales que no conllevan al fortalecimiento de los controles ni al mejoramiento de los procesos, tales como realización de informes, elaboración de actas, publicaciones en página institucional, las cuales no tienen una medida de impacto frente a la problemática evidenciada y sus causas raizales.

 Articular con la Oficina Asesora de Planeación y de ser necesario solicitar el apoyo a la Oficina de Control Interno para fortalecer las actividades, de manera que se propongan acciones de impacto las cuales deben ser medidas con base en su efectividad para mitigar la corrupción.





 Tener en cuenta las quejas de mayor impacto, analizar e identificar las posibles causas con el fin de ajustar las acciones del PAAC y mejorar su efectividad.

#### **RECOMENDACIONES**

Es importante que, durante la vigencia los responsables de las actividades realicen las actualizaciones que se requieran, además atiendan las recomendaciones que realiza la Oficina de Control Interno en sus evaluaciones cuatrimestrales, así como también las observaciones de mejora descritas en el anexo.

### **CONCLUSIÓN**

Teniendo en cuenta las observaciones realizadas, se requiere que se revisen y realicen las respectivas correcciones a las acciones propuestas por las áreas de Custodia y vigilancia y Control interno Disciplinario las cuales permitan mejorar el comportamiento y flagelo de la corrupción.

Lo anterior para su conocimiento y fines pertinentes.

Cordialmente;

OSCAR ORLANDO GOMEZ PINTO

Jefe Oficina de Control Interno (E)

Aprobado por: Oscar Orlando Gómez Pinto – Jefe oficina de control interno (e). Revisado por: Katerine Bastidas Estrada - Coordinadora Grupo Evaluación a la Gestión del Riesgo OFIC Elaborado por: Jinny Andrea García/ Profesional Universitario/Grupo Evaluación a la Gestión del Riesgo

Fecha de elaboración: 15 de mayo 2023
Archivo: C:\Users\AGARCIAO\Desktop\Documentos\Informes\PAAC\I Seguimiento 2023\Seg I Cuatrimestre 2023\Informe Primer Seguimiento PAAC 2023..docx