

# **X** SIMPOSIO INTERNACIONAL **PENITENCIARIO** **Y DE DERECHOS HUMANOS**

“Los Sistemas Penitenciarios de Iberoamérica  
en medio de la Pandemia”

UNA MIRADA DESDE LA PERSPECTIVA INSTITUCIONAL  
DE PAÍSES IBEROAMERICANOS  
**DEL 28 DE SEPTIEMBRE**  
**AL 1 DE OCTUBRE DE 2020**

MODALIDAD VIRTUAL  
TRANSMISIÓN A TRAVÉS DE  
WWW.INPEC.GOV.CO



**No. 09**  
**INFORME ESTADISTICO**  
**POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD - INPEC**

Oficina Asesora de Planeación - Grupo Estadística

**SEPTIEMBRE 2020**



La justicia  
es de todos

Minjusticia



**INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO**

Brigadier General  
**NORBERTO MUJICA JAIME**  
Director General INPEC

**Juan Manuel Riaño Vargas**  
Jefe Oficina Asesora de Planeación

**Grupo de Estadística**

**Érica Janeth Pérez Rodríguez**  
Coordinadora Grupo de Estadística

**Nelly Saavedra Ardila**  
**Zaira Marithza Simijaca Mojica**  
**María Fernanda Galindo Buitrago**  
**Andrés Camilo Castro Gómez**  
**Luis Alberto Mejía Jiménez**

Bogotá, D.C., octubre 2020

## TABLA DE CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>6</b>
<b>SIGLAS, ACRÓNIMOS Y GLOSARIO DE LA GESTIÓN PENITENCIARIA .....</b>	<b>7</b>
<b>1. POBLACIÓN RECLUSA EN COLOMBIA .....</b>	<b>15</b>
<b>2. CLASIFICACIÓN Y CATEGORIZACIÓN DE LOS ERON .....</b>	<b>18</b>
2.1. Clasificación.....	18
2.2. Categorización.....	18
2.3. Generación .....	19
2.4. Regionalización e infraestructura.....	20
<b>3. COMPORTAMIENTO DE LOS ERON .....</b>	<b>25</b>
3.1. Capacidad ERON .....	25
3.2. Población reclusa intramuros.....	25
3.3. Sobrepoblación e índice de hacinamiento .....	27
3.4. ERON sobresalientes.....	28
<b>4. DEMOGRAFÍA POBLACIÓN INTRAMUROS .....</b>	<b>33</b>
4.1. Género .....	33
4.2. Situación jurídica.....	33
4.3. Rango de edad .....	35
4.4. Ciclo de escolaridad.....	36
4.5. PPL Fuerza Pública y otros organismos del Estado .....	37
4.6. Demografía ERON por Regional.....	38
4.7. Comportamiento delictivo.....	42
<b>5. POBLACIÓN INTRAMUROS CON ENFOQUE DIFERENCIAL.....</b>	<b>44</b>
<b>6. ATENCIÓN Y TRATAMIENTO PENITENCIARIO PPL INTRAMUROS.....</b>	<b>51</b>
6.1 Actividades de trabajo, estudio y enseñanza .....	51
6.2 Programas psicosociales .....	53
<b>7. POBLACIÓN RECLUSA EN DOMICILIARIA .....</b>	<b>54</b>
<b>8. POBLACIÓN RECLUSA CON MECANISMO DE VIGILANCIA ELECTRÓNICA.....</b>	<b>56</b>
<b>9. POBLACIÓN RECLUSA REINCIDENTE .....</b>	<b>58</b>
<b>10. COSTO DE UNA PERSONA PRIVADA DE LA LIBERTAD INTRAMUROS .....</b>	<b>61</b>
<b>11. COMPARATIVO CIFRAS AGOSTO – SEPTIEMBRE 2020.....</b>	<b>62</b>
<b>12. DATOS RELEVANTES SEPTIEMBRE 2020.....</b>	<b>63</b>

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Población con medida de aseguramiento en Colombia .....	15
Tabla 2. PPL a cargo del INPEC 2020 - regionales .....	16
Tabla 3. PPL a cargo del INPEC 2015 – 2020: Tasa por 100 mil habitantes.....	16
Tabla 4. PPL intramuros a cargo del INPEC 2015 – 2020: Tasa por 100 mil habitantes.....	17
Tabla 5. PPL a cargo del INPEC 2020: Tasa por 100 mil habitantes a partir de 18 años de edad.....	17
Tabla 6. Clasificación de los ERON .....	18
Tabla 7. Categorización de los ERON por niveles de seguridad .....	19
Tabla 8. ERON con pabellones de Alta Seguridad .....	19
Tabla 9. Comportamiento ERON por generación .....	20
Tabla 10. Infraestructura de las Regionales INPEC.....	20
Tabla 11. Infraestructura Regional Central .....	21
Tabla 12. Infraestructura Regional Occidente.....	21
Tabla 13. Infraestructura Regional Norte .....	22
Tabla 14. Infraestructura Regional Oriente .....	22
Tabla 15. Infraestructura Regional Noroeste .....	23
Tabla 16. Infraestructura Regional Viejo Caldas.....	23
Tabla 17. Distribución ERON por rango de cupos .....	25
Tabla 18. Sobrepoblación e índice de hacinamiento, regionales .....	27
Tabla 19. ERON con mayor capacidad.....	29
Tabla 20. ERON con mayor población.....	29
Tabla 21. ERON con mayor sobrepoblación.....	30
Tabla 22. ERON con índice de hacinamiento igual o inferior a 20%.....	30
Tabla 23. ERON con índice de hacinamiento superior al 20% .....	31
Tabla 24. ERON con disponibilidad de cupos.....	32
Tabla 25. PPL intramuros, género .....	33
Tabla 26. PPL intramuros por género 2020: Tasa por 100 mil habitantes .....	33
Tabla 27. PPL intramuros, situación jurídica.....	34
Tabla 28. PPL intramuros por situación jurídica 2020: Tasa por 100 mil habitantes a partir de 18 años.....	34
Tabla 29. PPL intramuros sindicada, meses de detención .....	34
Tabla 30. PPL intramuros condenada, años de prisión .....	35
Tabla 31. PPL intramuros por rango de edad .....	36
Tabla 32. PPL intramuros por grado de escolaridad.....	37
Tabla 33. PPL intramuros ex funcionarios de las Fuerzas Armadas.....	38
Tabla 34. PPL intramuros ex funcionarios otras entidades del Estado .....	38
Tabla 35. Demografía regionales.....	38
Tabla 36. Demografía ERON Regional Central .....	39
Tabla 37. Demografía ERON Regional Occidente.....	40
Tabla 38. Demografía ERON Regional Norte .....	40
Tabla 39. Demografía ERON Regional Oriente .....	41
Tabla 40. Demografía ERON Regional Noroeste .....	41
Tabla 41. Demografía ERON Regional Viejo Caldas.....	42
Tabla 42. Participación porcentual demográfica, regionales.....	42
Tabla 43. Incidencia delictual PPL intramuros.....	43
Tabla 44. PPL intramuros con enfoque diferencial .....	44
Tabla 45. Proporción PPL intramuros con enfoque diferencial, Regional .....	44
Tabla 46. PPL perteneciente a comunidades indígenas, regional .....	45
Tabla 47. PPL afrocolombiana, regional .....	45
Tabla 48. PPL adulto mayor, regional.....	46
Tabla 49. PPL femenina gestante y lactante, regional.....	46
Tabla 50. PPL con discapacidad, regional.....	47
Tabla 51. PPL por tipo de discapacidad corporal, regional.....	47
Tabla 52. PPL sector LGBTI, regional .....	48
Tabla 53. PPL intramuros extranjera, género .....	48
Tabla 54. PPL intramuros extranjera, situación jurídica.....	48
Tabla 55. PPL intramuros extranjera, país de origen.....	49

Tabla 56. Incidencia delictiva PPL intramuros extranjera .....	49
Tabla 57. PPL extranjera a nivel nacional, regionales .....	50
Tabla 58. PPL intramuros en actividades ocupacionales y laborales, género .....	53
Tabla 59. Participación PPL intramuros en programas psicosociales.....	53
Tabla 60. PPL en domiciliaria .....	54
Tabla 61. Incidencia delincuencia PPL en domiciliaria.....	55
Tabla 62. PPL con vigilancia electrónica .....	57
Tabla 63. Incidencia delincuencia PPL con vigilancia electrónica.....	57
Tabla 64. PPL reincidente por ubicación .....	58
Tabla 65. Incidencia delincuencia PPL intramuros reincidente .....	59
Tabla 66. PPL condenada vs reincidencia, 2015 – 2020 .....	60
Tabla 67. Gasto global PPL intramuros – Vigencia septiembre 2020.....	61
Tabla 68. Comparativo PPL a cargo del INPEC, agosto – septiembre 2020 .....	62

## LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 1. Población con medida de aseguramiento en Colombia.....	16
Gráfica 2. PPL a cargo del INPEC 2015 - 2020: Tasa por 100 mil habitantes.....	17
Gráfica 3. Infraestructura de las Regionales INPEC .....	24
Gráfica 4. Capacidad ERON por regionales .....	25
Gráfica 5. PPL intramuros, septiembre 2019 – 2020 .....	26
Gráfica 6. PPL intramuros por regionales .....	26
Gráfica 7. Comportamiento PPL Intramuros por regionales, agosto – septiembre 2020 .....	26
Gráfica 8. Serie PPL intramuros, 2015 – 2020.....	27
Gráfica 9. Sobrepoblación e índice de hacinamiento, regionales .....	28
Gráfica 10. Comportamiento PPL intramuros, 2015 - 2020 .....	28
Gráfica 11. Evolución PPL intramuros por situación jurídica, 2015- 2020 .....	35
Gráfica 12. Instituciones para la ejecución del Sistema de Vigilancia Electrónica –SVE.....	56
Gráfica 13. Comparativo PPL intramuros vs reincidencia.....	59
Gráfica 14. PPL intramuros condenada vs reincidencia, 2015 - 2020 .....	60



## PRESENTACIÓN

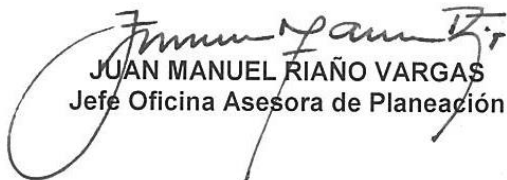
El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC, a través de la Oficina Asesora de Planeación y el Grupo Estadística, presentan en esta oportunidad el ejemplar No. 09 del Informe Estadístico 2020, el cual contiene las siglas y acrónimos de la gestión penitenciaria, el glosario de términos para una mejor comprensión de los contenidos del documento y las cifras de población penitenciaria y carcelaria en Colombia correspondientes al periodo septiembre de 2020, su caracterización demográfica, capacidad y comportamiento mensual de los Establecimientos de Reclusión de Orden Nacional -ERON.

Esta publicación en medio electrónico se constituye para el INPEC en una herramienta útil de referencia que orienta a la institución hacia el cumplimiento de su misión, el alcance de su visión y el logro de sus objetivos; tiene como propósito principal el seguimiento y mejoramiento de los indicadores de efectividad, para lo cual requiere revisiones periódicas permitiendo realizar los ajustes pertinentes y la toma de decisiones por parte de la Dirección General, que busca avanzar hacia un Sistema Penitenciario y Carcelario acorde con los parámetros nacionales e internacionales de una política criminal fundada en los derechos humanos, la dignidad humana y la efectiva administración de la justicia. Asimismo, este Informe se ha venido consolidando como insumo fundamental de funcionarios de entidades gubernamentales y no gubernamentales, investigadores, estudiantes y comunidad en general, que requieran información actualizada y desagregada que pueda ser consultada a través del sitio web del Instituto, permitiendo su visualización mediante tablas, gráficos y análisis estadísticos.

La Oficina Asesora de Planeación y el Grupo Estadística, se permiten hacer extensiva la invitación a los interesados para realizar recomendaciones al documento presentado, así como solicitar información adicional si lo requieren, al correo electrónico [estadistica@inpec.gov.co](mailto:estadistica@inpec.gov.co), o visitarnos en nuestro sitio Web <http://www.inpec.gov.co> link estadística/pestañas, *Tableros Estadísticos, Informes y Boletines Estadísticos*.

Asimismo, en el link antes mencionado se encuentra la *Encuesta caracterización de usuarios*, cuyo diligenciamiento permitirá identificar el tipo de consulta que realizan nuestros usuarios y establecer las necesidades de información estadística, a fin de complementar o ampliar las publicaciones que se ofrecen a través de la página WEB institucional.

Bogotá, D. C., octubre 2020



JUAN MANUEL RIAÑO VARGAS  
Jefe Oficina Asesora de Planeación

## SIGLAS, ACRÓNIMOS Y GLOSARIO DE LA GESTIÓN PENITENCIARIA

Las siglas, acrónimos y el glosario penitenciario<sup>1</sup> tienen por objeto facilitar la comprensión del documento por parte de los lectores y familiarizarlos con la terminología de carácter jurídico y técnico, extraída de la legislación internacional, nacional y de estudios del campo penitenciario y carcelario. Algunos de ellos fueron acordados por el talento humano del INPEC para el manejo de la política para las personas privadas de la libertad. En cada caso se hace la precisión sobre las fuentes correspondientes.

### Siglas y acrónimos de la gestión penitenciaria

**CAMIS:** Colonia Agrícola Mínima Seguridad.

**CAS:** Carcelario Alta Seguridad.

**CERVI:** Centro de Reclusión Virtual.

**CLEI:** Ciclos Lectivos Integrados.

**CMS:** Cárcel Media Seguridad.

**COCUC:** Complejo Carcelario y Penitenciario Metropolitano de Cúcuta.

**COIBA:** Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Media Seguridad de Ibagué.

**COJAM:** Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Media Seguridad de Jamundí.

**COBOG:** Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta, Media y Mínima Seguridad de Bogotá.

**COPED:** Complejo Carcelario y Penitenciario de Alta y Media Seguridad de Pedregal.

**CPAMS:** Cárcel y Penitenciaría con Alta y Media Seguridad.

**CPMS:** Cárcel y Penitenciaría de Media Seguridad.

**CPMSM:** Cárcel y Penitenciaría de Media Seguridad para Mujeres.

**CPAMSM:** Cárcel y Penitenciaría de Alta y Media Seguridad para Mujeres.

**EP:** Establecimiento Penitenciario.

**EPAMS:** Establecimiento Penitenciario con Alta y Media Seguridad.

**EPC:** Establecimiento Penitenciario y Carcelario.

**EPMSC:** Establecimiento Penitenciario de Media Seguridad y Carcelario.

**EPMS:** Establecimiento Penitenciario de Media Seguridad.

**ERE:** Establecimiento de Reclusión Especial.

---

<sup>1</sup> INPEC. Revista Anual del Sistema Penitenciario y Carcelario de Colombia "Entre muros para la libertad 2018". Bogotá: 2019. <http://www.inpec.gov.co/web/guest/estadisticas/informes-y-boletines>

**ERON:** Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional.

**GEDIP:** Grupo Estratégico de Información Penitenciaria.

**GPS:** Sistema de Posicionamiento Global. Seguimiento activo en el sistema de vigilancia electrónica ordenado por el juez.

**INPEC:** Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.

**JP:** Justicia y Paz.

**MPL:** Mujer Privada de la Libertad<sup>2</sup>.

**PAS:** Pabellón Alta Seguridad.

**PC:** Pabellón Carcelario.

**PPL:** Persona Privada de la Libertad.

**PSM:** Pabellón Salud Mental.

**RM:** Reclusión de Mujeres.

**SISIPEC:** Sistematización Integral del Sistema Penitenciario y Carcelario, utilizado por el INPEC para el manejo de la información de la población penitenciaria y carcelaria.

**SNPC:** Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario.

**SVE:** Sistema de Vigilancia Electrónica.

**TEE:** Trabajo, Enseñanza y Estudio.

**USPEC:** Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios.

### **Glosario penitenciario y carcelario: general y de Colombia**

**Adulto mayor:** de acuerdo con la Ley 1251 de 2008, es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más y la Ley 1276 de 2009 señala que “Adulto Mayor” es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más. A criterio de los especialistas de los centros vida, una persona podrá ser clasificada dentro de este rango, siendo menor de 60 años y mayor de 55, cuando sus condiciones de desgaste físico, vital y psicológico así lo determinen”<sup>3</sup>.

**Alta:** proceso de ingreso de un interno al Sistema Penitenciario y Carcelario con los debidos registros en los sistemas de información del Instituto y del respectivo Establecimiento de Reclusión que lo recibe.

**Atención básica:** prestación de los servicios esenciales para el bienestar del interno durante el tiempo de reclusión y cuyo objetivo es ofrecer acciones protectoras mediante los servicios de salud, alimentación, habitabilidad comunicación familiar, desarrollo espiritual, asesoría jurídica y uso del tiempo libre, para prevenir o minimizar los efectos del proceso de prisionalización.

<sup>2</sup>INPEC. *Guía para atención de niños, niñas menores de tres años, mujeres lactantes, gestantes en los establecimientos de reclusión.* Código: PM-AS-G06. Versión: 1. Fecha: 23/Abr/2019.  
<http://isolucion.inpec.gov.co/Isolucion4Inpec/PaginaLogin.aspx>. Clave CONSULTA Contraseña 123456

<sup>3</sup>INPEC. *Guía para atención de grupos en condiciones excepcionales.* Código: PM-AS-G11. Versión: 1. 2019.Fecha: 23/Abr/2019.  
<http://isolucion.inpec.gov.co/Isolucion4Inpec/PaginaLogin.aspx>.CONSULTA Contraseña 123456



**Atención integral:** se entiende como atención integral, la prestación de los servicios esenciales, para el bienestar del interno, durante el tiempo de reclusión.

**Baja:** salida del privado de la libertad del Sistema Penitenciario y Carcelario con los debidos registros en el sistema de información del Instituto.

**Beneficio administrativo:** denominación genérica dentro de la cual se engloban una serie de mecanismos de política criminal del Estado, que son inherentes a la ejecución individual de la condena, suponen una disminución de las cargas que deben soportar las personas que están cumpliendo una pena que debe responder a los principios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad.

**Bisexual:** personas que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídas a hombres y mujeres<sup>4</sup>.

**Capacidad:** genéricamente es la extensión, espacio o posibilidad que tiene un ERON para albergar determinado número de personas privadas de la libertad. La capacidad de un ERON se ha equiparado a la disponibilidad de camas-camarotes para que los privados de la libertad pernocten en celdas.

**Cárcel:** establecimiento de detención preventiva, previsto exclusivamente para retención y vigilancia de sindicado<sup>5</sup>.

**Celda:** dormitorio o habitación para los reclusos dentro de los respectivos pabellones.

**Complejo penitenciario y carcelario:** Estructura que se conforma en un mismo predio, como establecimiento de reclusión, organizado de manera independiente y acorde con la situación jurídica de los internos y su clasificación, en atención a lo dispuesto en el artículo 63 de la Ley 65 de 1993<sup>6</sup>.

**Comunidad negra y afrocolombiana:** comunidad étnica de origen africana que posee una cultura propia, comparte una historia, tiene sus propias tradiciones y costumbres y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos<sup>7</sup>.

**Comunidad raizal:** comunidad étnica de ascendencia y raíces africanas, europeas y caribeñas, que tienen su propia lengua y cultura y comparten una historia, tienen sus propias tradiciones e identidad que los distinguen de otros grupos étnicos<sup>8</sup>.

**Condena condicional:** beneficio de no cumplir una condena privativa de la libertad, que se concede a quienes delinquen por primera vez, y si no delinquen de nuevo dentro de un cierto plazo.

**Conducta punible:** por mandato legal contenido en el Código Penal, para que una conducta sea punible se requiere que sea típica, antijurídica y culpable, en tratándose de imputables. Para que la conducta del inimputable sea punible se requiere que sea típica, antijurídica y se constate la inexistencia de causales de ausencia de responsabilidad. La conducta punible tiene las modalidades: dolosa, culposa y preterintencional.

**Conmutación de penas:** cambio de una pena por otra, ordenada por autoridad competente con el fin de favorecer al condenado. Se recomienda no mixturar conmutación de la pena con indulto, debido a que hay indulto y amnistía, definiendo indulto como una causa de extinción de la ley penal que supone el perdón de la pena. La persona continúa siendo culpable, pero se le ha perdonado el cumplimiento de la pena. La amnistía supone el perdón del delito.

<sup>4</sup>INPEC. *Guía de atención a la población perteneciente a los sectores LGBTI. Código PM-AS-G05. Versión 1. Fecha: 23/Abr/2019.* <http://isolucion.inpec.gov.co/Isolucion4Inpec/PaginaLogin.aspx> Clave: CONSULTA Contraseña 123456

<sup>5</sup> CONGRESO DE COLOMBIA. Ley 65 de 1993 (19 de agosto). «Por la cual se expide el Código Penitenciario y Carcelario». Artículo 21.

<sup>6</sup> INPEC. Resolución No. 001282 de 2011 (08 de abril). «Por la cual se adopta la denominación de Complejo Carcelario y Penitenciario dentro de la clasificación de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional»

<sup>7</sup> Op. Cit. INPEC. Código PM-AS-G11. Versión 1. 2019

<sup>8</sup> Ibidem.

**Cupo:** (espacio físico) camastro, camarote o cama destinada al descanso nocturno de un interno, asignado en forma permanente, con condiciones de habitabilidad y teniendo en cuenta espacios para recreación, trabajo y estudio, como componentes de la atención integral básica, fundamento de la misión institucional.

**Detención:** es la privación de la libertad personal por orden judicial.

**Detención domiciliaria:** medida sustitutiva de la detención precautelativa, consistente en ejecutarla en el domicilio, residencia o morada del sindicado, quien debe cumplir con obligaciones determinadas, y previa caución y suscripción de diligencia de compromiso.

**Discapacidad:** deficiencias en las funciones y/o estructuras corporales del individuo, que limitan su capacidad de llevar a cabo actividades se consideran normales para un ser humano y las restricciones en la participación social del mismo<sup>9</sup>.

**Discapacidad funcional:** deficiencias en las funciones fisiológicas de los sistemas corporales y psicológicos del individuo que afectan su desempeño normal (ej. retardo mental, ceguera por infecciones, etc.)<sup>10</sup>.

**Discapacidad estructural:** deficiencias o cambios en la anatomía de un individuo que afectan su desempeño normal (ej. amputación de un miembro)<sup>11</sup>.

**Encuentros multiculturales:** tienen como objetivo preservar las creencias, costumbres y valores propios de las culturas y generar una transformación en la visión y concepto que se tiene frente al Indígena, al Afrocolombiano, al Adulto Mayor, al Extranjero, a la Persona en Situación de Discapacidad, a la Mujer Gestante y Madre Lactante, motivando el respeto por la diferencia en los Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional -ERON<sup>12</sup>.

**Enfoque diferencial:** el principio de enfoque diferencial reconoce que hay poblaciones con características particulares en razón a su edad, género, religión, identidad, expresión de género, orientación sexual, diversidad corporal, raza, etnia, situación de discapacidad y cualquiera otra<sup>13</sup>.

**Establecimiento de reclusión:** denominación genérica para alojar a infractores de la ley penal.

**Expresión de género:** se refiere a la forma particular y única en que una persona expresa su identidad a través de la vestimenta, el modo de hablar, los modales, gestos y actitudes y denota como se relaciona con los elementos que en su cultura son considerados marcadores o códigos estéticos de género. Estos códigos estéticos y actitudinales de lo que se considera masculino o femenino van cambiando en el tiempo y en cada cultura<sup>14</sup>.

**Extranjero:** El concepto de extranjero hace referencia a aquél o a aquello que nació, es originario o que procede de un país de soberanía distinta y por lo tanto no hace parte de la comunidad política actual. Persona que no goza de la nacionalidad del país en el que se encuentra.

**Gay:** hombres que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídos a otros hombres<sup>15</sup>.

**Género:** un conjunto de cualidades roles, características, deseos, expectativas y posibilidades de ser e identificarse clasificadas como masculinas o femeninas<sup>16</sup>.

<sup>9</sup>OMS. *Clasificación Internacional de Deficiencias, Discapacidades y Minusvalías*. Consultado en [http://www.um.es/discatit/METODOLOGIA/Egea-Sarabia\\_clasificaciones.pdf](http://www.um.es/discatit/METODOLOGIA/Egea-Sarabia_clasificaciones.pdf)

<sup>10</sup> Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G11. Versión 1. 2019*

<sup>11</sup> Op. Cit. OMS

<sup>12</sup> Ibidem

<sup>13</sup> Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G05. Versión 1. 2019*

<sup>14</sup> Ibidem

<sup>15</sup> Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G05. Versión 1. 2019*

<sup>16</sup> Ibidem

**Gestor de paz:** estatus otorgado por el gobierno nacional, a PPL reincorporada de las FARC que exprese su voluntad de paz y se comprometa a contribuir a la aplicación efectiva del Derecho Internacional Humanitario, en virtud de avanzar y cumplir con la implementación del Acuerdo de Paz.

**Grupos con condiciones excepcionales:** están constituidos por aquellos individuos que hacen parte de poblaciones identificadas como minorías, por presentar características particulares de género, etnia, edad, nacionalidad y discapacidad física<sup>17</sup>.

**Hacinamiento:** cantidad de personas privadas de la libertad en un espacio o centro de reclusión determinado en número superior a la capacidad del mismo.

**Identidad de género:** es la vivencia interna y profunda que tiene la persona del género, la cual puede corresponder o no con el sexo asignado al momento del nacimiento, que juega como una identidad de género asignada y contra la cual se coteja la autopercepción y auto identificación de la persona. En esta autopercepción se incluyen la vivencia personal del cuerpo; que puede o no haber sido o estar siendo sometido a algún tipo de modificación estética o quirúrgica por distintos medios<sup>18</sup>.

**Interno, preso, recluso, reo:** persona privada de la libertad, por imposición de una medida de aseguramiento o una pena privativa de la libertad.

**Intersexual:** todas aquellas situaciones en las que la anatomía sexual y reproductiva del individuo no se ajusta físicamente a los estándares culturalmente definidos para el cuerpo considerado típicamente femenino o masculino<sup>19</sup>.

**Lesbiana:** mujer que se siente emocional, sexual y románticamente atraída a otras mujeres<sup>20</sup>.

**Libertad condicional:** es una medida alternativa a una pena privativa de libertad, como la prisión o el arresto domiciliario, que contemplan los ordenamientos jurídicos y que es posible imponer en la sentencia cuando se cumplen ciertos requisitos establecidos en la ley, que le permite al condenado por un delito cumplir su sanción penal en libertad, aunque sujeto a ciertas obligaciones o bajo ciertas condiciones. En caso de incumplir tales condiciones, la persona a la cual se le ha concedido la libertad condicional debe cumplir su condena en la cárcel.

**Niño o niña:** el Código de Infancia y Adolescencia (Ley 1098 del 2006) señala que se entiende por niño o niña las personas entre los 0 y 12 años de edad y: se entiende por adolescente las personas entre los 12 a 18 años de edad<sup>21</sup>.

**Orientación sexual:** la capacidad de una persona de sentir una profunda atracción emocional, afectiva y sexual hacia otra persona, así como a la capacidad de mantener relaciones sexuales e íntimas con esas personas<sup>22</sup>.

**Penitenciaria:** establecimiento destinado a la reclusión de condenados y en las cuales se ejecuta la pena de prisión, mediante un sistema gradual y progresivo para el tratamiento de los internos<sup>23</sup>.

**Personas en condición de discapacidad:** son aquellas personas que presentan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con el entorno, encuentran diversas barreras, que pueden impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones

<sup>17</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G11. Versión 1. 2019.*

<sup>18</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G05. Versión 1. 2019*

<sup>19</sup>Ibidem

<sup>20</sup>Ibidem

<sup>21</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G06. Versión 1. 2019*

<sup>22</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G05. Versión 1. 2019*

<sup>23</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 1709 de 2014 (20 de enero). «Por medio de la cual se reforman algunos artículos de la Ley 65 de 1993, de la Ley 599 de 2000, de la Ley 55 de 1985 y se dictan otras disposiciones». Art. 13.

con los demás ciudadanos. (Convención de la ONU, 2006, y Clasificación Internacional del Funcionamiento, la Discapacidad y la Salud, OMS, 2002)<sup>24</sup>.

**Política criminal:** conjunto de lineamientos estratégicos o medidas de Estado para enfrentar la criminalidad, especialmente, con un fin de prevención, represión y control.

**Población penitenciaria y carcelaria:** número de internos sindicados y condenados detenidos en los centros de reclusión, ERON.

**Población ROM o gitana:** grupo étnico que proviene del norte de la india y conserva un alto bagaje cultural que lo diferencia de otros pueblos y de la sociedad mayoritaria. Los miembros de esta comunidad comparten, entre otros aspectos la idea de un origen común, una tradición nómada, un idioma, un sistema jurídico denominado krissromani, unas autoridades, una organización social, el respeto a un sistema de valores y creencias<sup>25</sup>.

**Población indígena:** está compuesta por diferentes grupos étnicos y es el grupo de familias de ascendencia amerindia, que tienen conciencia de identidad y comparten valores, rasgos, usos o costumbres de una cultura, así como formas de gobierno y sistemas normativos propios que las distinguen de otras comunidades<sup>26</sup>.

**Población intramuros:** es la conformada por las personas internas en los establecimientos de reclusión condenadas o sindicadas.

**Prisión:** modalidad de sanción a infractores de la ley penal, mediante la privación de la libertad. Cárcel donde se encierra a los presos. Jurídicamente, la prisión difiere de la detención en que la primera rige para las personas condenadas, y la segunda es la medida de restricción de los procesos.

**Prisión domiciliaria:** mecanismo sustitutivo de la ejecución de la pena en centro de reclusión. La ejecución de la pena privativa de la libertad se cumplirá en el lugar de residencia o morada del sentenciado, o en su defecto en el que el Juez determine<sup>27</sup>.

**Rango de edad:** variable que agrupa a una población dentro de un margen específico de edad de acuerdo a intervalos previamente establecidos.

**Readaptación:** volver a adaptarse a las condiciones sociales establecidas. Exige justicia social para que la adaptación sea positiva. La técnica obedece a desarrollar conciencia cívica y social, mientras que el mayor obstáculo corresponde las disfunciones sociales y a la crisis de valores de cada persona<sup>28</sup>.

**Reclusión:** internamiento de personas privadas de la libertad.

**Reclusión de mujeres:** establecimientos destinados para detención y descuento de la pena impuesta a mujeres infractoras.

**Redención de pena:** beneficio o concesión judicial que hace el juez de ejecución de penas y medidas de seguridad a los condenados, por el tiempo realizado y debidamente certificado por las autoridades penitenciarias de haber llevado a cabo actividades válidas de redención de las modalidades de estudio, trabajo o enseñanza que, sumado al tiempo físico de reclusión, se abona a la condena.

**Redimir pena:** realizar, por parte de los reclusos, alguna actividad válida de redención (estudio, trabajo o enseñanza) para descontar tiempo de la condena.

<sup>24</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G11. Versión 1. 2019*

<sup>25</sup>Ibidem

<sup>26</sup>Ibidem

<sup>27</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 599 de 2000 (24 de julio). «*Por la cual se expide el Código Penal*». Artículo 38

<sup>28</sup> INPEC. «*Historia y cultura organizacional*». Bogotá, 2012. p. 76

**Rehabilitación:** técnica de tratamiento orientada a la recuperación de habilidades mediante el entrenamiento aptitudinal. Volver a ser hábil a aquel que dejó de serlo para la sociedad.

**Reincidencia:** hace referencia a aquellos individuos que, habiendo sido condenados, han vuelto a ser privados de la libertad y se les ha impuesto una pena en establecimientos penitenciarios. Se predica en el campo penitenciario de quien ha delinquido con anterioridad, incluso en repetidas ocasiones.

**Reincidente:** (Derecho Penal) el que después de haberle sido impuesta una condena privativa de la libertad, incurre en otro delito, castigado con una nueva pena privativa de la libertad.

**Resocialización:** técnica de tratamiento clínico que pretende cambiar la conducta del interno. Volver a socializarse, lo que significa aprender las expectativas sociales e interiorizar normas de conducta. Resocializarse es volver a valer como ser social conforme quiere la sociedad, esto implica reconocimiento. La técnica que se maneja es el cambio de actitud y de valores. Se confunde con el cambio de delincuente en un buen interno.

**Servidor público:** para todos los efectos de la ley penal, son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios<sup>29</sup>.

**Sexo:** tradicionalmente se entiende como las características fisiológicas y sexuales que tiene una persona al nacer y a partir de las cuales se le identifica como niño o niña<sup>30</sup>.

**Sindicado:** situación jurídica de una persona acusada de una conducta punible hasta que se demuestre lo contrario.

**Sistema penitenciario:** organización mediada por normas para la administración de la pena integrada por partes a un todo y dotada de un cuerpo de doctrina.

**Situación jurídica:** condición que ostenta un individuo dentro del proceso penal, previamente categorizada y/o determinada por parte de la legislación penal, de acuerdo a la etapa procesal en la que se encuentre.

**Sobrepoblación:** población de internos que excede la capacidad instalada de cupos penitenciarios en un establecimiento de reclusión.

**Sistema de vigilancia electrónica GPS:** (Sistema de posicionamiento global -seguimiento activo). Instalación de un dispositivo consistente en un brazaletes o tobillera en el cuerpo del sindicado, imputado o acusado, según fuere el caso, incorporado a una unidad GPS, que transmite la ubicación del beneficiario, indicando si ha llegado a zonas de exclusión. Cuando el beneficiario del dispositivo llegue al lugar establecido para el cumplimiento de la medida de aseguramiento, la información que así lo indique será transmitida al centro de monitoreo, sin que durante el transcurso del día se haya perdido la transmisión inherente al sistema de vigilancia electrónica. Dicha comunicación se llevará a cabo vía telefónica o móvil.

**Subrogado penal:** medida sustitutiva de la pena de prisión y arresto, que se concede a los individuos que han sido condenados a estas penas, siempre y cuando cumplan los requisitos establecidos por el legislador.

**Suspensión condicional de la ejecución de la pena:** es uno de los mecanismos sustitutivos de la pena privativa de la libertad o de los subrogados penales, consistente en suspender la ejecución de la pena, por un periodo determinado y por causales previamente determinadas en la ley, previa caución y suscripción de diligencia de compromiso.

<sup>29</sup>Op. Cit. Ley 599 de 2000. Artículo 20.

<sup>30</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G05. Versión 1. 2019*

**Transexual:** cuando la identidad de género de la persona no corresponde con el sexo asignado al nacer. Las personas Trans construyen su identidad independientemente de tratamiento médico o intervenciones quirúrgicas<sup>31</sup>.

**Tratamiento penitenciario:** conjunto de mecanismos, de construcción grupal e individual, tendientes a influir en la condición de las personas privadas de la libertad, mediante un sistema de oportunidades y el aprovechamiento del tiempo de condena, para que puedan construir y llevar a cabo su propio proyecto de vida, de manera tal que logren competencias para integrarse a la comunidad como seres creativos, productivos y autogestionarios, una vez recuperen su libertad.

---

<sup>31</sup>Op. Cit. INPEC. *Código PM-AS-G05. Versión 1. 2019*



## 1. POBLACIÓN RECLUSA EN COLOMBIA

El mes de septiembre de 2020 cerró con 178.421 Personas Privadas de la Libertad -PPL en los diferentes centros penitenciarios y carcelarios del país. De acuerdo a la entidad responsable de su custodia y vigilancia, se tiene:

- Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario –INPEC, 98,2% (175.244).
- Cárceles departamentales, municipales y distritales, 1,5% (2.684).
- Establecimientos de Reclusión de la Fuerza Pública, 0,3% (493).

La población reclusa a cargo del INPEC (175.244), se encuentra bajo las siguientes modalidades de ubicación:

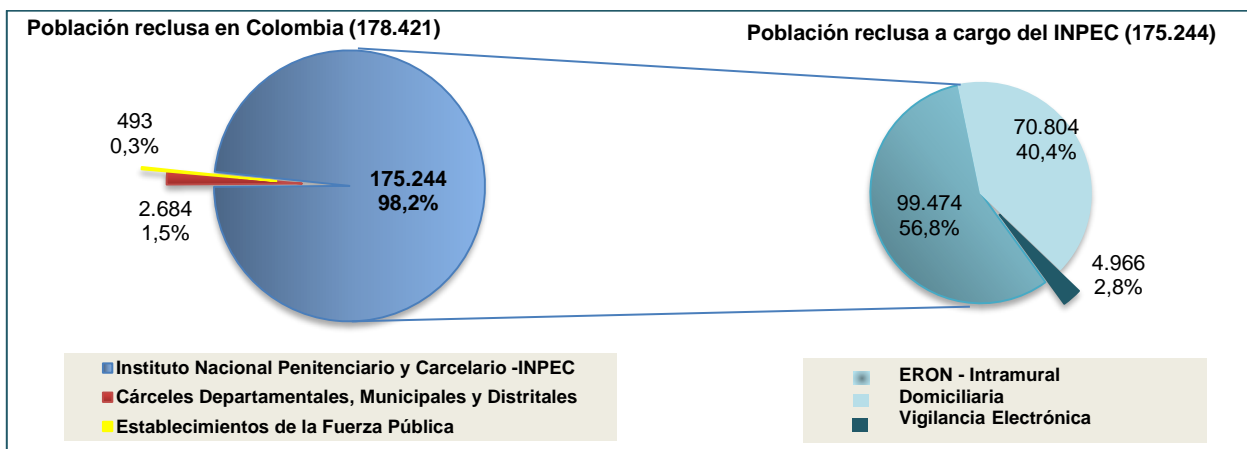
- En Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional –ERON (intramuros), 56,8% (99.474).
- En Domiciliaria, 40,4% (70.804 - incluye 230 Gestores de Paz).
- Con Vigilancia Electrónica, 2,8% (4.966).

**Tabla 1. Población con medida de aseguramiento en Colombia**

Entidad a cargo de la custodia y vigilancia de la PPL	Ubicación	Población Privada de la Libertad	Participación	
			Con respecto al total de PPL a cargo de la entidad	Con respecto al total de PPL del país
<b>INPEC</b>	Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional -ERON	99.474	56,8%	55,8%
	Domiciliaria (incluye 230 Gestores de Paz)	70.804	40,4%	39,7%
	Vigilancia Electrónica	4.966	2,8%	2,8%
	<b>Subtotal INPEC</b>	<b>175.244</b>	<b>100,0%</b>	<b>98,2%</b>
<b>OTRAS ENTIDADES</b>	Cárceles Departamentales, Municipales y Distritales	2.684	84,5%	1,5%
	Establecimientos Fuerza Pública	493	15,5%	0,3%
	<b>Subtotal otros establecimientos</b>	<b>3.177</b>	<b>100,0%</b>	<b>1,8%</b>
<b>Total población reclusa país</b>		<b>178.421</b>		<b>100,0%</b>

Fuente: GEDIP– septiembre 2020

**Gráfica 1. Población con medida de aseguramiento en Colombia**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

La distribución de PPL a cargo del INPEC, se desgrega a continuación, por regional y género.

**Tabla 2. PPL a cargo del INPEC 2020 - regionales**

Regional	Intramuros			Domiciliaria			Vigilancia Electrónica			Total población PPL a cargo del INPEC		
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total
Central	34.092	2.360	36.452	13.038	3.144	16.182	1.635	311	1.946	48.765	5.815	54.580
Occidente	18.062	1.275	19.337	10.958	1.914	12.872	404	84	488	29.424	3.273	32.697
Norte	10.025	192	10.217	19.356	3.076	22.432	748	82	830	30.129	3.350	33.479
Oriente	9.223	633	9.856	5.300	940	6.240	374	25	399	14.897	1.598	16.495
Noroeste	11.130	1.164	12.294	6.945	1.549	8.494	634	103	737	18.709	2.816	21.525
Viejo Caldas	10.325	993	11.318	3.539	1.045	4.584	433	133	566	14.297	2.171	16.468
<b>Total</b>	<b>92.857</b>	<b>6.617</b>	<b>99.474</b>	<b>59.136</b>	<b>11.668</b>	<b>70.804</b>	<b>4.228</b>	<b>738</b>	<b>4.966</b>	<b>156.221</b>	<b>19.023</b>	<b>175.244</b>
<b>Participación</b>	<b>93,3%</b>	<b>6,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>83,5%</b>	<b>16,5%</b>	<b>100,0%</b>	<b>85,1%</b>	<b>14,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>89,1%</b>	<b>10,9%</b>	<b>100,0%</b>
	<b>56,8%</b>			<b>40,4%</b>			<b>2,8%</b>			<b>100,0%</b>		

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

Con respecto a la población estimada para Colombia, año 2020 (50.372.424)<sup>32</sup>, la participación de la población privada de la libertad a cargo del Instituto corresponde al 0,3% y la tasa de reclusos por cada 100 mil habitantes, 348, 39 puntos menos que la registrada en diciembre de 2019.

**Tabla 3. PPL a cargo del INPEC 2015 – 2020: Tasa por 100 mil habitantes**

Año	Población colombiana	PPL INPEC (intramuros, domiciliaria y con vigilancia electrónica)	Variación anual PPL		Participación nacional	Tasa PPL INPEC por 100 mil habitantes
			Absoluta	Relativa		
2015	48.401.701	169.662	15.664	10,2%	0,4%	351
2016	48.747.708	175.336	5.674	3,3%	0,4%	360
2017	49.582.835	178.397	3.061	1,7%	0,4%	360
2018	48.258.494	184.371	5.974	3,3%	0,4%	382
2019	49.395.678	191.170	6.799	3,7%	0,4%	387
2020	50.372.424	175.244	-15.926	-8,3%	0,3%	348

Fuente: GEDIP – septiembre 2020. DANE: Censo Nacional de Población 2018. Proyecciones de Población 2018-2023

<sup>32</sup> DANE. Proyecciones de Población 2018-2023, total nacional y departamental por área y sexo. Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>.

La evolución de la población intramuros a cargo del Instituto muestra que, en 2015, una vez menguado el impacto de la Ley 1709 de 2014, la población interna se estabiliza y retoma su tendencia creciente, al punto de culminar el año con un incremento porcentual del 6,0% (6.821). En 2016 y 2017 se observa una tendencia decreciente, cerrando con una variación porcentual de -1,6% (-1.912) y -3,2% (-3.782) respectivamente. En 2018 se observa incremento de 3,3% (3.763 internos), propensión que se conserva al concluir el 2019, donde el aumento fue de 4,5% (5.289). El mes de septiembre de 2020 muestra decremento de 19,7% (-24.328), con respecto al corte del año anterior. Es de anotar que en el histórico de PPL, 1993 – 2020, nunca se había registrado un decremento de privados de la libertad en ERON, tan significativo.

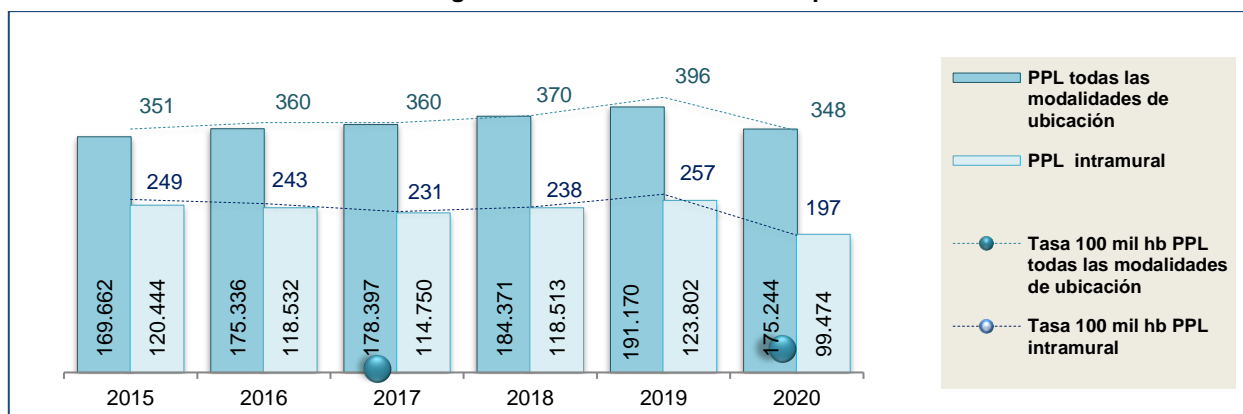
La tasa de internos por cada 100 mil habitantes se fijó en 197, es decir, 54 puntos menos de la registrada en 2019, mientras que la participación de la población privada de la libertad en ERON, con respecto al total de la población del país fue de 0,2%.

**Tabla 4. PPL intramuros a cargo del INPEC 2015 – 2020: Tasa por 100 mil habitantes**

Año	Población colombiana	PPL intramuros INPEC	Variación anual PPL intramuros		Participación nacional	Tasa PPL intramuros por 100 mil habitantes
			Absoluta	Relativa		
2015	48.401.701	120.444	6.821	6,0%	0,2%	249
2016	48.747.708	118.532	-1.912	-1,6%	0,2%	243
2017	49.582.835	114.750	-3.782	-3,2%	0,2%	231
2018	48.258.494	118.513	3.763	3,3%	0,2%	246
2019	49.395.678	123.802	5.289	4,5%	0,3%	251
2020	50.372.424	99.474	-24.328	-19,7%	0,2%	197

Fuente: GEDIP – septiembre 2020. DANE: Censo Nacional de Población 2018. Proyecciones de Población 2018-2023

**Gráfica 2. PPL a cargo del INPEC 2015 - 2020: Tasa por 100 mil habitantes**



Fuente: GEDIP– septiembre 2020. DANE: Censo Nacional de Población 2018. Población estimada 2020

En caso de solo tener en cuenta la población colombiana a partir de 18 años (35.195.630), la tasa de privados de la libertad a cargo del INPEC, por cada 100 mil habitantes, sería de 498 y la de PPL intramuros, 283.

**Tabla 5. PPL a cargo del INPEC 2020: Tasa por 100 mil habitantes a partir de 18 años de edad**

Género	Población colombiana mayor de 18 años	PPL INPEC (intramuros, domiciliaria y con vigilancia electrónica)	Participación nacional	Tasa PPL INPEC por 100 mil habitantes > 18 años	Población intramuros	Participación nacional	Tasa PPL intramuros por 100 mil habitantes > 18 años
Hombres	16.872.288	156.221	0,9%	926	92.857	0,6%	550
Mujeres	18.323.342	19.023	0,1%	104	6.617	0,04%	36
<b>Total</b>	<b>35.195.630</b>	<b>175.244</b>	<b>0,5%</b>	<b>498</b>	<b>99.474</b>	<b>0,3%</b>	<b>283</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020. DANE: Censo Nacional de Población 2018. Proyecciones de Población 2018-2023

## 2. CLASIFICACIÓN Y CATEGORIZACIÓN DE LOS ERON

### 2.1. Clasificación

De acuerdo con la ley<sup>33</sup>, los centros de reclusión pueden ser cárceles, penitenciarias, cárceles y penitenciarias especiales, reclusiones de mujeres, cárceles para miembros de la Fuerza Pública, colonias agrícolas, casa-cárceles, establecimientos de rehabilitación y demás centros de reclusión que se creen en el Sistema Penitenciario y Carcelario. En septiembre se reclasificaron los siguientes ERON:

- Establecimiento Carcelario -EC Sabanalarga, a Cárcel y Penitenciaria de Media Seguridad -CPMS Sabanalarga -ERE<sup>34</sup>.
- Complejo Carcelario y Penitenciario de Jamundí -COJAM, a Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Media Seguridad de Jamundí -COJAM<sup>35</sup>.
- Establecimiento de Reclusión Especial -ERE Corozal, a Cárcel y Penitenciaria de Media Seguridad -CPMS Corozal<sup>36</sup>.

**Tabla 6. Clasificación de los ERON**

Clasificación		ERON
CAMS	Colonia Agrícola	1
CMS	Carcel de Media Seguridad	2
CPAMS	Cárcel y Penitenciaria con Alta y Media Seguridad	4
CPAMSM	Cárcel y Penitenciaria de Alta y Media Seguridad Mujeres	1
CPMS	Carcel y Penitenciaria de Media Seguridad	26
CPMSM	Cárcel y Penitenciaria de Media Seguridad de Mujeres	2
EP	Establecimiento Penitenciario	2
EPAMS	Establecimiento Penitenciario con Alta y Media Seguridad	3
EPC	Establecimiento Penitenciario y Carcelario	3
EPMS	Establecimiento Penitenciario de Media Seguridad	1
EPMSC	Establecimiento Penitenciario de Media Seguridad y	79
RM	Reclusión de Mujeres	3
COMPLEJOS	Complejo Carcelario y Penitenciario	5
<b>Total ERON</b>		<b>132</b>

Fuente: SISIPEC – septiembre 2020

### 2.2. Categorización

Para los ERON, el factor de seguridad se encuentra distribuido en Alta, Media y Mínima Seguridad<sup>37</sup>. En la actualidad, dentro del Sistema Penitenciario y Carcelario Colombiano no existen establecimientos carcelarios de Máxima Seguridad ni de Alta Seguridad. En algunos ERON se han designado Pabellones de Alta Seguridad atendiendo necesidades de ubicación de personal recluso con esta característica.

Los privados de la libertad desde el inicio de condena son sometidos a una reducción progresiva del nivel de seguridad, teniendo en cuenta la evaluación de factores objetivos como la cuantía de la condena, actividad de redención de pena y delito entre otros; factores subjetivos como connotación social del delito, aparente inclinación delictiva entre otros. En lo transcurrido de 2020, no se ha registrado nueva categorización de ERON.

<sup>33</sup>Op. Cit. Ley 1709 de 2014. Artículo 11. Modificase el artículo 20 de la Ley 65 de 1993.

<sup>34</sup> INPEC. Resolución 004121 de 2020 (14 de septiembre). *Por la cual se reclasifica un Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional, se denomina y destina sus pabellones.*

<sup>35</sup> INPEC. Resolución 004123 de 2020 (14 de septiembre). *Por la cual se reclasifica un Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional, se denomina y destina sus pabellones.*

<sup>36</sup> INPEC. Resolución 004439 de 2020 (30 de septiembre). *Por la cual se reclasifica un Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional, se denomina y destina sus pabellones.*

<sup>37</sup>Op. Cit. Ley 1709 de 2014. Artículo 13. Modificase el artículo 22 de la Ley 65 de 1993.

- ERON Media Seguridad: 99,2%(131)
- ERON Mínima Seguridad: 0,8%(1 - CA Acacias)

**Tabla 7. Categorización de los ERON por niveles de seguridad**

Regional	Nivel de seguridad ERON			
	ERON con Pabellones de Alta Seguridad	Media	Mínima	Total
Central	3	40	1	41
Occidente	3	21		21
Norte	1	15		15
Oriente	1	14		14
Noroeste	2	20		20
Viejo Caldas	2	21		21
<b>Total</b>	<b>12</b>	<b>131</b>	<b>1</b>	<b>132</b>
<b>Participación</b>		<b>99,2%</b>	<b>0,8%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: DICUV – septiembre 2020

En cuanto a los Establecimientos de Reclusión de Media Seguridad y Complejos, en donde se han dispuesto Pabellones de Alta Seguridad, no se registró novedad.

**Tabla 8. ERON con pabellones de Alta Seguridad**

Regional	Establecimiento
Central	COBOG-ERE-JP Bogotá
	CPAMSM-ERE Bogotá
	EPAMS-CAS Cóbbita
Occidente	CPAMS-ERE Popayán
	COJAM Jamundí
	CPAMS-JP Palmira
Norte	EPAMS-CAS Valledupar
Oriente	EPAMS-CAS Girón
Noroeste	COPED Pedregal -Medellín
	CPAMS-ERE-JP Itagui
Viejo Caldas	CPAMS-ERE La Dorada
	COIBA-ERE Ibagué

Fuente: DICUV – septiembre 2020




### 2.3. Generación

El término generación hace referencia al tiempo de existencia de la infraestructura física en los establecimientos de reclusión y, se clasifica en 3 categorías:

- **Primera generación.** Construidos entre 1611 y principios de la década del 90. A esta generación pertenece el 88,6% (117) de los ERON, con capacidad para el 50,4% (40.656) de los internos. En la actualidad reúnen el 56,2% (55.924) del total de la población intramuros y su índice de hacinamiento alcanza el 37,6%.
- **Segunda generación.** Edificados en la década del 90 y comienzos del siglo XXI. Corresponde al 3,8% (5) del total de ERON, con el 12,1% (9.786) de los cupos. Su población carcelaria suma el 11,1% (10.996) de los reclusos, con un índice de hacinamiento de 12,4%. Los ERON EPAMS-CAS Cóbbita y CPAMS-ERE Popayán tienen construcciones de primera y segunda generación, su información está acumulada en segunda generación.

- **Tercera generación.** Construidos a finales de la década de 2000 y dados al servicio entre los años 2010 y 2011. Agrupa el 7,6% (10) establecimientos cuya capacidad representa el 37,5% (30.227) del total de las plazas. Su población carcelaria corresponde al 32,7% (32.554) y el índice de hacinamiento se define en 7,7%. Aunque el CPMS Acacias tiene construcción de segunda y tercera generación, se clasifica como de tercera generación.

**Tabla 9. Comportamiento ERON por generación**

Generación	Rango en años de construcción	ERON		Capacidad		PPL intramuros		Índice de hacinamiento
		Cantidad	Participación	Cupos	Participación	Cantidad	Participación	
Primera 	18 - 409	117	88,6%	40.656	50,4%	55.924	56,2%	37,6%
Segunda 	14 - 17	5	3,8%	9.786	12,1%	10.996	11,1%	12,4%
Tercera 	9 - 13	10	7,6%	30.227	37,5%	32.554	32,7%	7,7%
<b>Total</b>		<b>132</b>	<b>100,0%</b>	<b>80.669</b>	<b>100,0%</b>	<b>99.474</b>	<b>100,0%</b>	<b>23,3%</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

## 2.4. Regionalización e infraestructura

De acuerdo a lo establecido en el Decreto No. 4151 del 3 de noviembre de 2011 «*Por el cual se modifica la estructura del INPEC y se dictan otras disposiciones*», la regionalización de los ERON garantiza la supervisión, verificación y control del cumplimiento de las políticas institucionales, así como el funcionamiento de cada uno de los establecimientos dentro de la respectiva jurisdicción.

La infraestructura del Instituto está conformada por 132 establecimientos, instalados en 121 municipios y distribuidos así: 126 Establecimientos Penitenciarios y/o Carcelarios, 5 Complejos Penitenciarios y Carcelarios y una (1) Colonia Penal Agrícola, todos ellos agrupados en 6 Regionales.

**Tabla 10. Infraestructura de las Regionales INPEC**

Regional	Departamentos	Municipios	Cantidad ERON	Participación ERON
Central	9	37	41	31,1%
Occidente	3	20	21	15,9%
Norte	8	13	15	11,4%
Oriente	4	13	14	10,6%
Noroeste	3	20	20	15,2%
Viejo Caldas	5	18	21	15,9%
<b>Total</b>		<b>121</b>	<b>132</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

- La Regional Central incluye como departamento el Distrito Capital de Bogotá.
- En la Regional Noroeste se cuenta como departamento el Área Metropolitana de Medellín.
- Administrativamente el EPMSC de Aguachica, ubicado en el Departamento del Cesar, corresponde a la Regional Oriente.
- Administrativamente el EPMSC Puerto Boyacá, ubicado en el Departamento de Boyacá y los EPMSC de Armero, Fresno, Líbano, Honda y el Complejo COIBA -Picaleña, situados en el Departamento de Tolima, están adscritos a la Regional Viejo Caldas.



**Tabla 11. Infraestructura Regional Central**

REGIONAL CENTRAL	Capacidad ERON	Generación ERON	REGIONAL CENTRAL	Capacidad ERON	Generación ERON
Nombre/Ubicación			Nombre/Ubicación		
<b>AMAZONAS</b>	<b>118</b>		<b>HUILA</b>	<b>2.269</b>	
EPMSC Leticia	118	●	EPMSC-RM Garzón	291	●
<b>BOYACA</b>	<b>4.431</b>		EPMSC La Plata	304	●
CPMS Chiquinquirá	326	●	EPMSC Neiva	984	●
EPAMS-CAS Cómbita	2.664	●	EPMSC Pitalito	690	●
EPMSC Duitama	306	●	<b>META</b>	<b>4.503</b>	
CPMS Garagoa	50	●	CAMIS Acacias	1.098	●
EPMSC Guateque	55	●	CPMS Acacias	2.376	●
CPMS Moniquirá	73	●	EPMSC Granada	130	●
CPMS Ramiriquí	122	●	EPMSC Villavicencio	899	●
EPMSC-RM-JP Santa Rosa de Viterbo	320	●	<b>TOLIMA</b>	<b>1.590</b>	
EPMSC-RM-JP Sogamoso	395	●	EPMSC Chaparral	169	●
CPMS Tunja	120	●	CPMS Espinal	1.118	●
<b>CAQUETÁ</b>	<b>1.938</b>		EPC El Guamo	100	●
EPMSC Florencia	550	●	CPMS Melgar	90	●
EP Florencia Las Heliconias	1.388	●	CPMS Purificación	113	●
<b>BOGOTÁ D. C.</b>	<b>10.329</b>		<b>CASANARE</b>	<b>1.038</b>	
COBOG-ERE-JP Bogotá	6.002	●	CPMS Paz de Ariporo	120	●
CPMS-PSM - Bogotá	3.081	●	EPC Yopal	918	●
CPAMSM-ERE Bogotá	1.246	●			
<b>CUNDINAMARCA</b>	<b>4.551</b>				
EPMSC Câqueza	108	●	<b>Generación</b>	<b>Capacidad</b>	
CPMS Chocontá	112	●	Primera 35	14.597	●
CPMS Fusagasugá	153	●	Segunda 1	2.664	●
CPMS Gachetá	58	●	Tercera 5	13.506	●
EPMSC Girardot	899	●		<b>30.767</b>	
EP Guaduas La Esperanza	2.822	●			
CPMS La Mesa	60	●			
CPMS Ubaté	117	●			
CPMS Villeta	70	●			
EPMSC Zipaquirá	152	●			
			<b>Municipios</b>	<b>ERON</b>	<b>Capacidad</b>
			<b>37</b>	<b>41</b>	<b>30.767</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020.\*Incluye el Distrito Capital de Bogotá como departamento.

**Tabla 12. Infraestructura Regional Occidente**

REGIONAL OCCIDENTE	Capacidad ERON	Generación ERON	REGIONAL OCCIDENTE	Capacidad ERON	Generación ERON
Nombre/Ubicación			Nombre/Ubicación		
<b>CAUCA</b>	<b>3.312</b>		<b>VALLE DEL CAUCA</b>	<b>10.679</b>	
EPMSC Bolívar	186	●	EPMSC Buenaventura	335	●
CPMS El Bordo	108	●	EPMSC Buga	821	●
CPAMS-ERE Popayán	2.524	●	EPMSC Caicedonia	102	●
CPMSM Popayán	100	●	EPMSC-ERE Cali	2.046	●
EPMSC Puerto Tejada	64	●	EPMSC Cartago	428	●
EPMSC Santander de Quilichao	230	●	COJAM Jamundí	4.492	●
EPMSC Silvía	100	●	CPAMS-JP Palmira	1.257	●
<b>NARIÑO</b>	<b>1.296</b>		EPMSC Sevilla	120	●
EPMSC Ipiales	280	●	CPMS Tuluá	1.078	●
EPMSC La Unión	70	●			
EPMSC-RM Pasto	568	●	<b>Generación</b>	<b>Capacidad</b>	
EPMSC Tumaco	274	●	Primera 19	8.271	●
EPMSC Túquerres	104	●	Segunda 1	2.524	●
			Tercera 1	4.492	●
				<b>15.287</b>	
<b>Municipios</b>	<b>ERON</b>	<b>Capacidad</b>			
<b>20</b>	<b>21</b>	<b>15.287</b>			

Fuente: GEDIP – septiembre 2020



**Tabla 15. Infraestructura Regional Noroeste**

REGIONAL NOROESTE	Capacidad ERON	Generación ERON	REGIONAL NOROESTE	Capacidad ERON	Generación ERON
Nombre/Ubicación			Nombre/Ubicación		
<b>ANTIOQUIA</b>			<b>CHOCÓ</b>		
EPMSC Andes	168	●	EPMSC Istmina	81	●
EPMSC Apartadó	296	●	EPMSC Quibdó	286	●
EPMSC Bolívar	124	●			
EPMSC Cauca	63	●			
CPMS Jerico	83	●			
EPMSC La Ceja	114	●			
EPMSC Puerto Berrio	150	●			
CPMS Puerto Triunfo	1.316	●			
EPMSC Santa Bárbara	50	●			
EPMSC Santa Rosa de Osos	76	●			
CMS Santa Fe de Antioquia	50	●			
CPMS Santo Domingo	115	●			
EPMSC Sonson	75	●			
EPMSC Támesis	50	●			
EPMSC Yarumal	191	●			
<b>ÁREA METROPOLITANA DE MEDELLÍN</b>					
EPMSC Medellín -Belo	1.368	●			
CPAMS-ERE-JP Itagui	375	●			
COPED Pedregal -Medellín	3.165	●			

Generación		Capacidad	
Primera	18 ●	3.715	
Segunda	0 ●	0	
Tercera	2 ●	4.481	
		<b>8.196</b>	

Municipios	ERON	Capacidad
<b>20</b>	<b>20</b>	<b>8.196</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020. \*Incluye el Área Metropolitana de Medellín como departamento.

**Tabla 16. Infraestructura Regional Viejo Caldas**

REGIONAL VIEJO CALDAS	Capacidad ERON	Generación ERON	REGIONAL VIEJO CALDAS	Capacidad ERON	Generación ERON
Nombre/Ubicación			Nombre/Ubicación		
<b>BOYACÁ</b>			<b>TOLIMA</b>		
EPMSC Puerto Boyacá	120	●	EPMSC Armero Guayabal	40	●
			COIBA-ERE Ibagué	5.097	●
			EPMSC Fresno	88	●
			EPMSC Honda	208	●
			EPMSC Líbano	99	●
<b>CALDAS</b>					
EPMSC Aguadas	67	●			
EPMSC Anserma	128	●			
CPAMS-ERE La Dorada	1.524	●			
EPMSC Manizales	670	●			
RM Manizales	128	●			
EPMSC Pácora	58	●			
EPMSC Pensilvania	56	●			
EPMSC Riosucio	54	●			
EPMSC Salamina	166	●			
<b>QUINDIO</b>					
EPMSC Armenia	350	●			
RM Armenia	156	●			
EPMSC Calarcá	980	●			
<b>RISARALDA</b>					
EPMSC-ERE Pereira	676	●			
RM Pereira	305	●			
EPMSC Santa Rosa de Cabal	178	●			

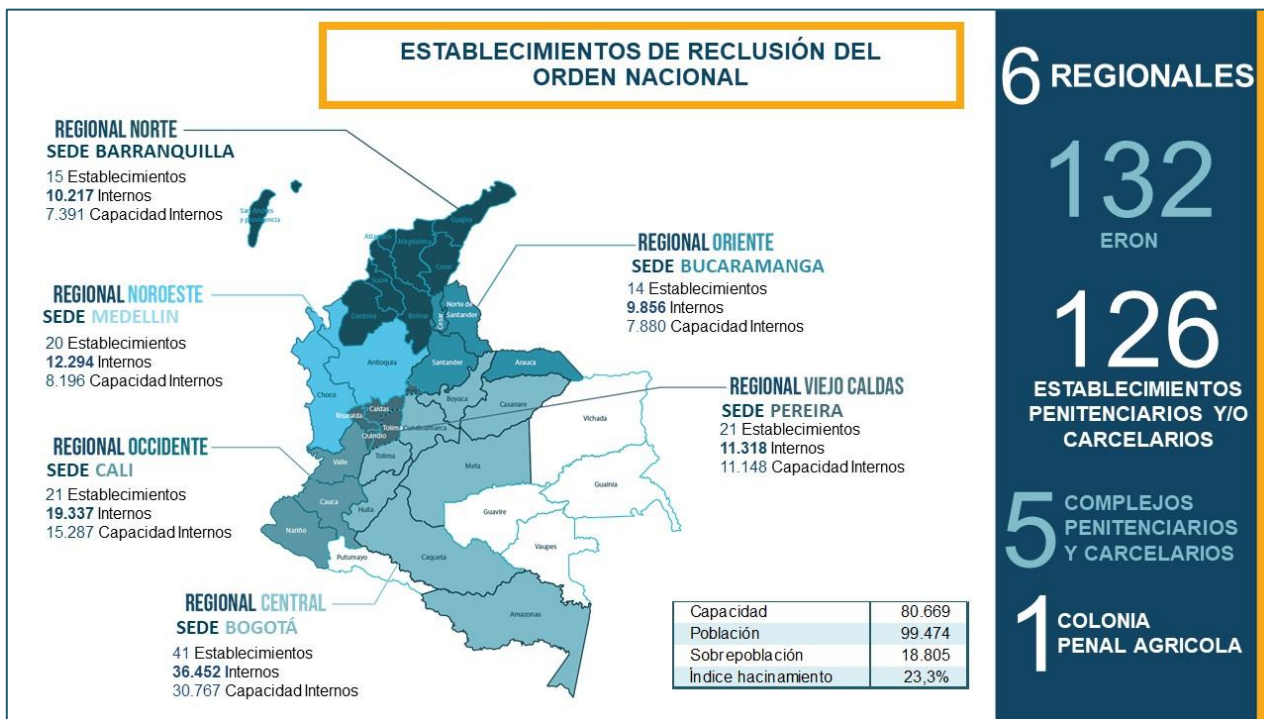
Generación		Capacidad	
Primera	19 ●	4.527	
Segunda	1 ●	1.524	
Tercera	1 ●	5.097	
		<b>11.148</b>	

Municipios	ERON	Capacidad
<b>18</b>	<b>21</b>	<b>11.148</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

Gráfica 3. Infraestructura de las Regionales INPEC



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

Con la expedición del Decreto 4150 de 2011, “Por el cual se crea la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios -USPEC, se determina su objeto y estructura”, se escinden unas funciones al INPEC, y determina entre otros:

**“ARTÍCULO 1°. Escisión del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC.** Escíndanse del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario las funciones administrativas y de ejecución de actividades que soportan al INPEC para el cumplimiento de sus objetivos, las que se asignan en este decreto a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios –USPEC y a las dependencias a su cargo”.

**“ARTÍCULO 4°. OBJETO.** La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios -USPEC, tiene como objeto gestionar y operar el suministro de bienes y la prestación de los servicios, la infraestructura y brindar el apoyo logístico y administrativo requeridos para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario –INPEC”.

Esta entidad viene desarrollando, entre otros, los siguientes proyectos, relacionados con la infraestructura de los ERON:

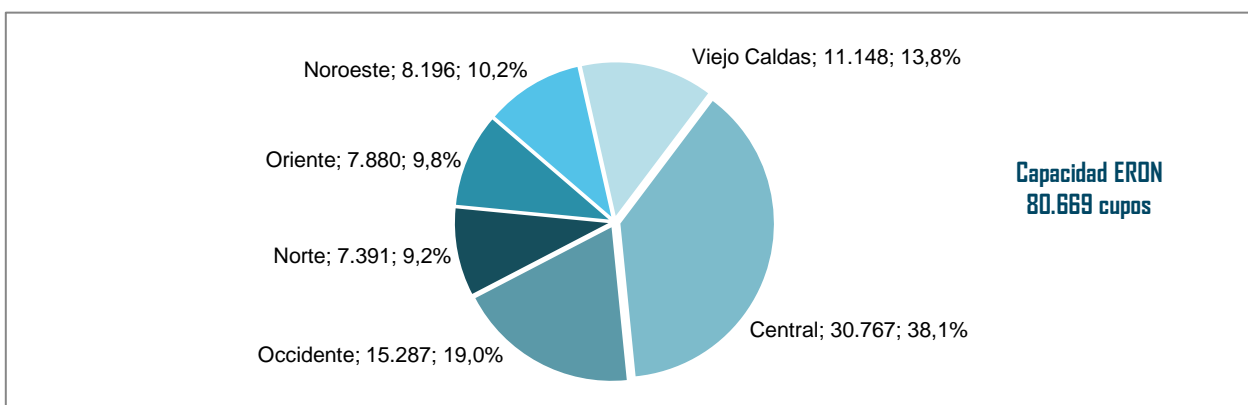
- Construcción y ampliación de infraestructura para generación de cupos en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional -ERON.
- Fortalecimiento de la infraestructura física de los ERON a cargo del INPEC.
- Implementación de salas para la realización de audiencias y diligencias judiciales en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional -ERON.
- Fortalecimiento tecnológico de la seguridad en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional -ERON.

### 3. COMPORTAMIENTO DE LOS ERON

#### 3.1. Capacidad ERON

La capacidad de un ERON, se incrementa cuando se registran nuevos cupos por construcción, ampliación de infraestructura o remodelación física, mientras que la disminución de la misma se presenta cuando hay suspensión definitiva o cierre temporal de un establecimiento o de un pabellón por daños o deterioro en la infraestructura física, deficiencia en los servicios públicos, orden judicial, Plan de Ordenamiento Territorial o vetustez de la infraestructura que amenace la integridad física de las personas que la habitan. En septiembre, la capacidad de los ERON se mantuvo en 80.669 cupos.

**Gráfica 4. Capacidad ERON por regionales**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

De acuerdo a su capacidad, los ERON están clasificados por rangos de cupos, así: superior a 1.000, 18,9% (25); entre 301 y 1000, 20,5% (27); de 201 a 300, 9,1% (12); entre 101 y 200, 25,0% (33) y, finalmente, con destinación hasta 100 plazas, 26,5% (35). El total de cupos en cada uno de los rangos y la población existente, se detalla a continuación.

**Tabla 17. Distribución ERON por rango de cupos**

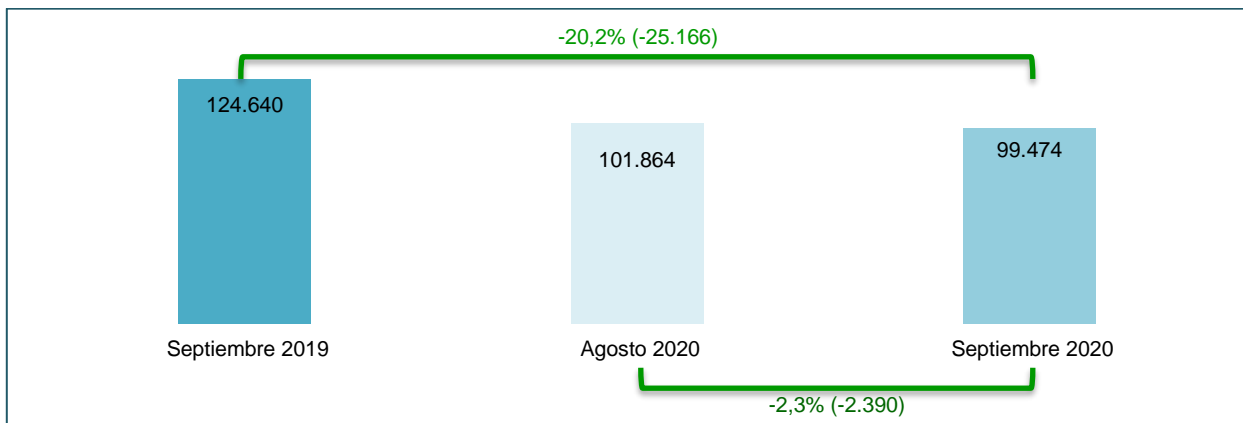
Rango en cupos	ERON		Capacidad		PPL intramuros	
	Cantidad	Participación	Cupos	Participación	Cantidad	Participación
Superior a 1.000 cupos	25	18,9%	55.349	68,6%	65.536	65,9%
Entre 301 y 1.000 cupos	27	20,5%	15.175	18,8%	19.981	20,1%
Entre 201 y 300 cupos	12	9,1%	3.122	3,9%	4.831	4,9%
Entre 101 y 200 cupos	33	25,0%	4.610	5,7%	5.826	5,9%
Hasta 100 cupos	35	26,5%	2.413	3,0%	3.300	3,3%
<b>Total</b>	<b>132</b>	<b>100,0%</b>	<b>80.669</b>	<b>100,0%</b>	<b>99.474</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

#### 3.2. Población reclusa intramuros

La población penitenciaria y carcelaria intramuros a cargo del INPEC sumó 99.474 internos, cifra que al ser comparada con la del mismo periodo de 2019 (124.640) muestra decremento de 20,2%; es decir, 25.166 personas menos en los ERON. Con respecto al mes inmediatamente anterior, agosto de 2020 (101.864), la disminución fue de 2,3%, equivalente a menos 2.390 privados de la libertad.

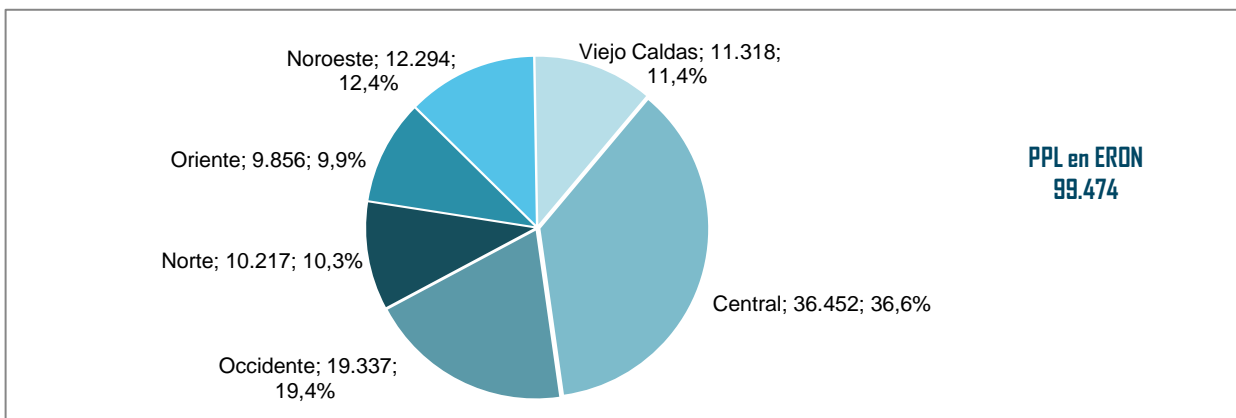
**Gráfica 5. PPL intramuros, septiembre 2019 – 2020**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

La población reclusa por Regionales se dividió así: Central 36,6% (36.452), Occidente 19,4% (19.337), Norte 10,3% (10.217), Oriente 9,9% (9.856), Noroeste 12,4% (12.294) y Viejo Caldas 11,4% (11.318).

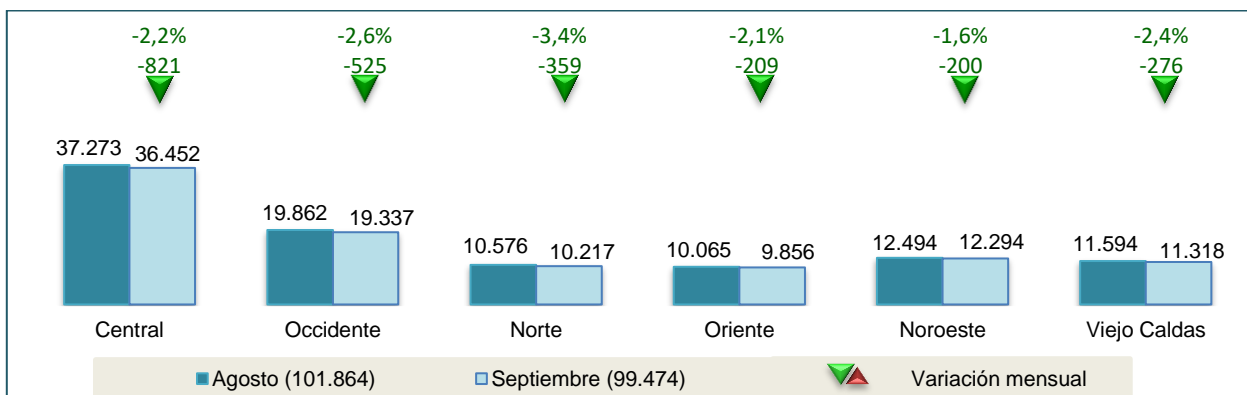
**Gráfica 6. PPL intramuros por regionales**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

En cuanto al comportamiento de la PPL por regional, agosto – septiembre 2020, se observa la siguiente variación: Central -2,2% (-821), Occidente -2,6% (-525), Norte -3,4% (-359), Oriente -2,1% (-209), Noroeste -1,6% (-200) y Viejo Caldas -2,4% (-276).

**Gráfica 7. Comportamiento PPL Intramuros por regionales, agosto – septiembre 2020**



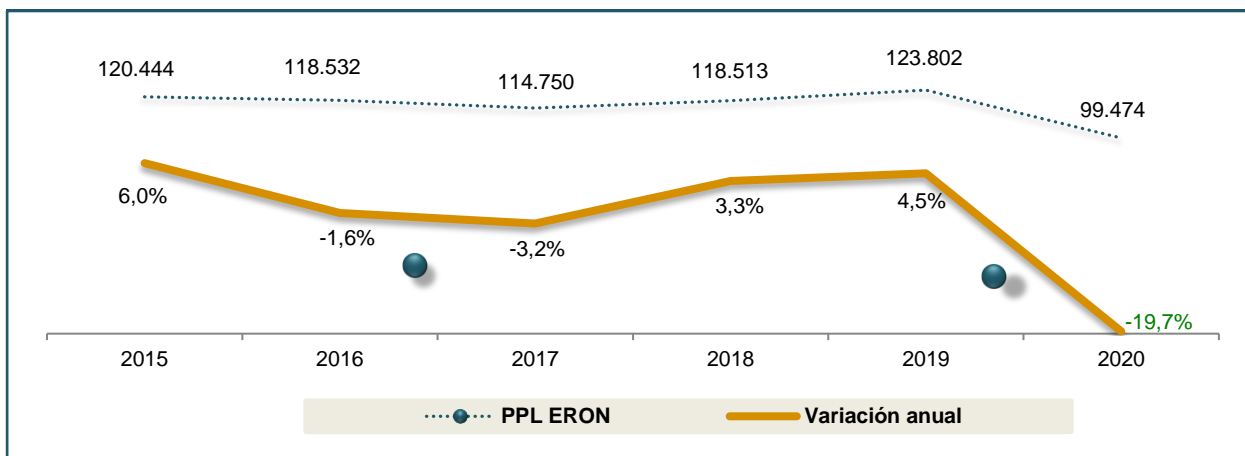
Fuente: GEDIP – septiembre 2020



La serie anual de población al cierre de los años 2015 - 2020 evidencia una evolución oscilante en el número de reclusos, con variaciones anuales relativas positivas y negativas.

A partir de 2016 la variación de la población interna muestra reducción (-1,6%), comportamiento que se reafirma en 2017 (-3,2%). Al finalizar el 2018 la tendencia cambia y se visualiza incremento (3,3%), sentido que se mantiene en 2019 (4,5%). En 2020, la orientación es descendente (-19,7%), disposición que se prevé continuará, teniendo en cuenta las disposiciones emitidas por el Gobierno Nacional referente a la PPL, con motivo de la emergencia penitenciaria y carcelaria por COVID-19.

**Gráfica 8. Serie PPL intramuros, 2015 – 2020**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

### 3.3. Sobrepoblación e índice de hacinamiento

La variación de la población reclusa intramuros mensual es mínima, ya sea por decremento o incremento, pero siempre supera considerablemente la capacidad de los ERON que en términos generales aumenta de forma esporádica. Como se documentó anteriormente, en septiembre la capacidad penitenciaria se fijó en 80.669 cupos y la población alcanzó los 99.474 privados de la libertad, arrojando una sobrepoblación de 18.805 personas, que representa un índice de hacinamiento de 23,3%, 3 puntos porcentuales menos que el mes de agosto (26,3%).

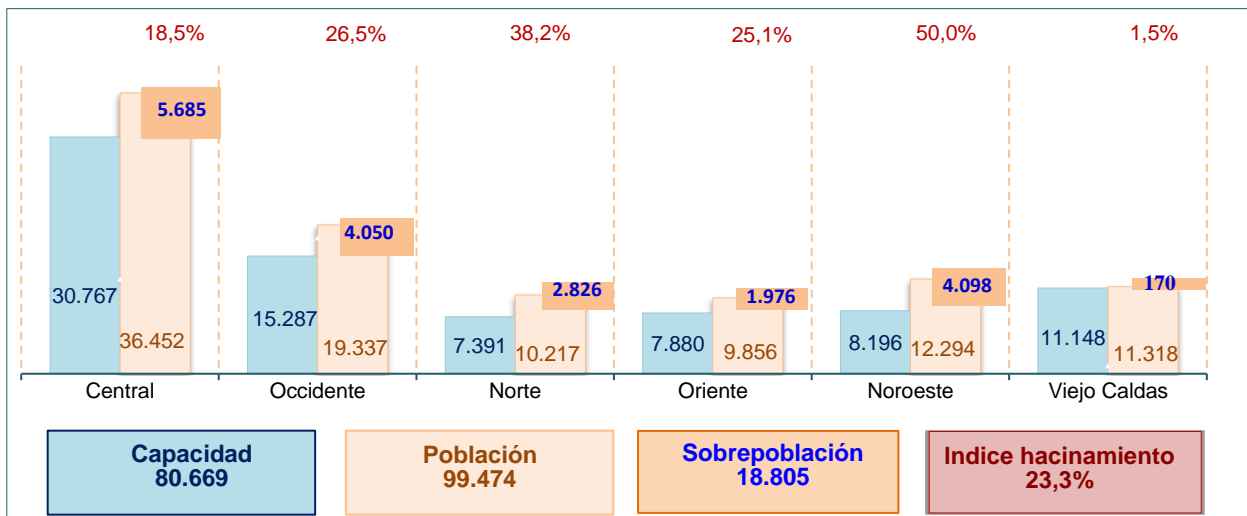
**Tabla 18. Sobrepoblación e índice de hacinamiento, regionales**

Variable	Regional						Total
	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	
Capacidad	30.767	15.287	7.391	7.880	8.196	11.148	80.669
No. Interomos(as)	36.452	19.337	10.217	9.856	12.294	11.318	99.474
Sobrepoblación	5.685	4.050	2.826	1.976	4.098	170	18.805
Índice de hacinamiento	18,5%	26,5%	38,2%	25,1%	50,0%	1,5%	23,3%

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

A continuación, se visualiza la capacidad, PPL intramuros, sobrepoblación e índice de hacinamiento por regionales.

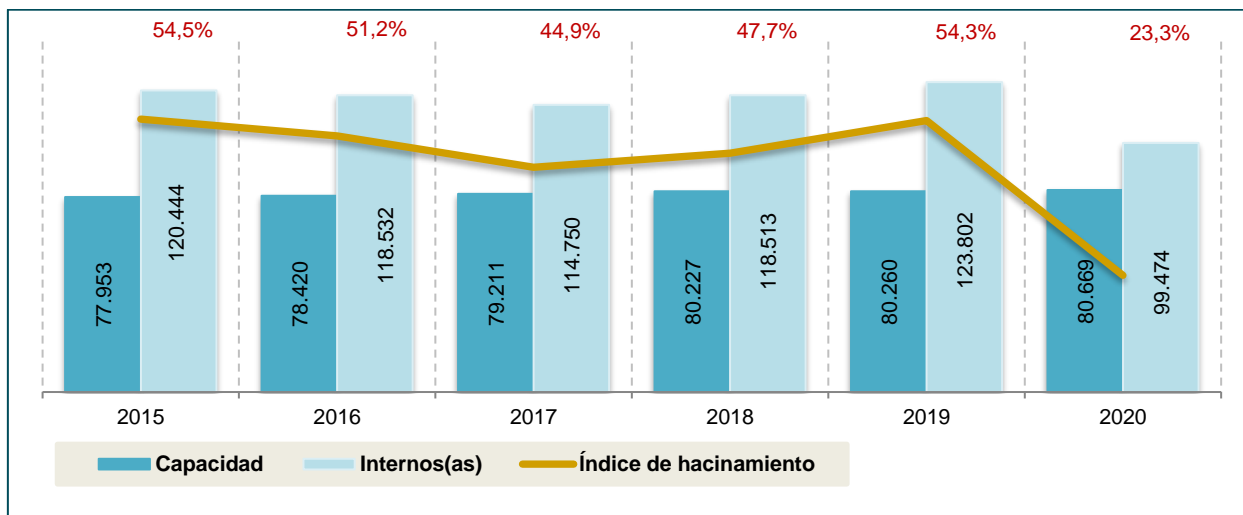
**Gráfica 9. Sobrepoblación e índice de hacinamiento, regionales**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020

En 2015 se normaliza la dinámica de entrada y salida de internos, una vez concluida la excarcelación masiva por la aplicación de la Ley 1709 de 2014 y el índice de hacinamiento se regula (54,5%), a partir de entonces se nota una tendencia decreciente confirmada en 2016 (51,2%) y 2017 (44,9%). En 2018 la propensión del hacinamiento es creciente (47,7%), continuando así en 2019 (54,3%); en septiembre de 2020 (23,3%), se observa una disminución de 31 puntos porcentuales con respecto al último registro.

**Gráfica 10. Comportamiento PPL intramuros, 2015 - 2020**



Fuente: GEDIP – septiembre 2020 – Años anteriores a 2020, fecha de corte 31 de diciembre.

### 3.4. ERON sobresalientes

En las tablas siguientes se presenta el top demográfico de los ERON de acuerdo a su capacidad, población, sobrepoblación e índice de hacinamiento superior al 20% (grave)<sup>38</sup>. Asimismo, se registran los establecimientos con índice de hacinamiento inferior al 20% y aquellos que no registran este fenómeno y por ende tienen disponibilidad de cupos.

<sup>38</sup> Op. Cit. Ley 1709 de 2014. Artículo 92. Modificase el artículo 22 de la Ley 65 de 1993. Parágrafo 1. Se entenderá como grave un nivel de sobre población superior al 20%.

**Tabla 19. ERON con mayor capacidad**

No.	Establecimiento	Capacidad	Población	Sobre población	Índice de hacinamiento
	Denominación				
1	COBOG-ERE-JP Bogotá	6.002	7.775	1.773	29,5%
2	COIBA-ERE-JP Ibagué	5.097	4.522	-575	-11,3%
3	COJAM Jamundí	4.492	4.325	-167	-3,7%
4	COPEL Pedregal -Medellín	3.165	3.343	178	5,6%
5	CPMS-PSM - Bogotá	3.081	4.095	1.014	32,9%
6	EP Guaduas La Esperanza	2.822	2.580	-242	-8,6%
7	EPAMS-CAS Cómbita	2.664	3.917	1.253	47,0%
8	COCUC Cúcuta	2.651	3.343	692	26,1%
9	CPAMS-ERE Popayán	2.524	2.185	-339	-13,4%
10	CPMS Acacias	2.376	2.833	457	19,2%
11	EPMSC-ERE Cali	2.046	4.792	2.746	134,2%
12	EPAMS-CAS Girón	1.622	1.960	338	20,8%
13	EPAMS-PC-ERE La Dorada	1.524	1.498	-26	-1,7%
14	CPMS-ERE-JP Bucaramanga	1.520	2.029	509	33,5%
15	EPAMS-CAS Valledupar	1.452	1.436	-16	-1,1%
16	EP Florencia Las Heliconias	1.388	1.290	-98	-7,1%
17	EPMSC Cartagena	1.386	1.906	520	37,5%
18	EPMSC Medellín -Bello	1.368	2.590	1.222	89,3%
19	CPMS Puerto Triunfo	1.316	1.618	302	22,9%
20	CPAMS-JP Palmira	1.257	2.091	834	66,3%
21	CPAMSM-ERE Bogotá	1.246	1.790	544	43,7%
22	CPMS Espinal	1.118	870	-248	-22,2%
23	CAMIS Acacias	1.098	799	-299	-27,2%
24	CPMS Tuluá	1.078	1.330	252	23,4%
25	EPC Tierralta	1.056	619	-437	-41,4%
<b>Total</b>		<b>55.349</b>	<b>65.536</b>	<b>10.187</b>	<b>18,4%</b>
<b>Participación a nivel nacional</b>		<b>68,6%</b>	<b>65,9%</b>	<b>54,2%</b>	

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

**Tabla 20. ERON con mayor población**

No	Establecimiento	Capacidad	Población	Sobre población	Índice de hacinamiento
	Denominación				
1	COBOG-ERE-JP Bogotá	6.002	7.775	1.773	29,5%
2	EPMSC-ERE Cali	2.046	4.792	2.746	134,2%
3	COIBA-ERE Ibagué	5.097	4.522	-575	-11,3%
4	COJAM Jamundí	4.492	4.325	-167	-3,7%
5	CPMS-PSM - Bogotá	3.081	4.095	1.014	32,9%
6	EPAMS-CAS Cómbita	2.664	3.917	1.253	47,0%
7	COPEL Pedregal -Medellín	3.165	3.343	178	5,6%
8	COCUC Cúcuta	2.651	3.343	692	26,1%
9	CPMS Acacias	2.376	2.833	457	19,2%
10	EPMSC Medellín -Bello	1.368	2.590	1.222	89,3%
11	EP Guaduas La Esperanza	2.822	2.580	-242	-8,6%
12	CPAMS-ERE Popayán	2.524	2.185	-339	-13,4%
13	CPAMS-JP Palmira	1.257	2.091	834	66,3%
14	CPMS-ERE-JP Bucaramanga	1.520	2.029	509	33,5%
15	EPAMS-CAS Girón	1.622	1.960	338	20,8%
16	EPMSC Cartagena	1.386	1.906	520	37,5%
17	CPAMSM-ERE Bogotá	1.246	1.790	544	43,7%
18	CPMS Puerto Triunfo	1.316	1.618	302	22,9%
19	CPAMS-ERE La Dorada	1.524	1.498	-26	-1,7%
20	EPAMS-CAS Valledupar	1.452	1.436	-16	-1,1%
21	EPMSC Neiva	984	1.424	440	44,7%
22	EPMSC Villavicencio	899	1.383	484	53,8%
23	CPMS Tuluá	1.078	1.330	252	23,4%
24	EP Florencia Las Heliconias	1.388	1.290	-98	-7,1%
25	EPMSC-ERE Barranquilla	640	1.285	645	100,8%
<b>Total</b>		<b>54.600</b>	<b>67.340</b>	<b>12.740</b>	<b>23,3%</b>
<b>Participación a nivel nacional</b>		<b>67,7%</b>	<b>67,7%</b>	<b>67,7%</b>	

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

**Tabla 21. ERON con mayor sobrepoblación**

No.	Establecimiento	Capacidad	Población	Sobre población	Índice de hacinamiento
	Denominación				
1	EPMSC-ERE Cali	2.046	4.792	2.746	134,2%
2	COBOG-ERE-JP Bogotá	6.002	7.775	1.773	29,5%
3	EPAMS-CAS Cóbbita	2.664	3.917	1.253	47,0%
4	EPMSC Medellín -Bello	1.368	2.590	1.222	89,3%
5	CPMS-PSM - Bogotá	3.081	4.095	1.014	32,9%
6	CPAMS-JP Palmira	1.257	2.091	834	66,3%
7	CPAMS-ERE-JP Itagüí	375	1.071	696	185,6%
8	COCUC Cúcuta	2.651	3.343	692	26,1%
9	EPMSC Santa Marta	312	1.003	691	221,5%
10	EPMSC-ERE Barranquilla	640	1.285	645	100,8%
11	CPAMSM-ERE Bogotá	1.246	1.790	544	43,7%
12	EPMSC-ERE Valledupar	256	778	522	203,9%
13	EPMSC Cartagena	1.386	1.906	520	37,5%
14	CPMS-ERE-JP Bucaramanga	1.520	2.029	509	33,5%
15	EPMSC Apartadó	296	784	488	164,9%
16	EPMSC Villavicencio	899	1.383	484	53,8%
17	CPMS Acacias	2.376	2.833	457	19,2%
18	EPMSC Neiva	984	1.424	440	44,7%
19	EPMSC Manizales	670	1.030	360	53,7%
20	EPMSC Andes	168	525	357	212,5%
21	EPMSC Montería	840	1.185	345	41,1%
22	EPAMS-CAS Girón	1.622	1.960	338	20,8%
23	CMS-JP Barranquilla	454	768	314	69,2%
24	CPMS Puerto Triunfo	1.316	1.618	302	22,9%
25	EPMSC Quibdó	286	555	269	94,1%
<b>Total</b>		<b>34.715</b>	<b>52.530</b>	<b>17.815</b>	<b>51,3%</b>
<b>Participación a nivel nacional</b>		<b>43,0%</b>	<b>52,8%</b>	<b>94,7%</b>	

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

**Tabla 22. ERON con índice de hacinamiento igual o inferior a 20%**

No	Establecimiento	Capacidad	Población	Sobre población	Índice de hacinamiento
	Denominación				
1	EPMSC Buenaventura	335	402	67	20,0%
2	CPMS Melgar	90	108	18	20,0%
3	EPMSC Socorro	318	380	62	19,5%
4	CPMS Acacias	2.376	2.833	457	19,2%
5	EPMSC El Banco	80	95	15	18,8%
6	RM Manizales	128	149	21	16,4%
7	CPMS Ubaté	117	136	19	16,2%
8	EPMSC Leticia	118	137	19	16,1%
9	CPMSM Bucaramanga	247	286	39	15,8%
10	EPMSC Honda	208	239	31	14,9%
11	EPMSC Chaparral	169	192	23	13,6%
12	EPMSC La Unión	70	78	8	11,4%
13	EPMSC Líbano	99	110	11	11,1%
14	EPMSC Santa Rosa de Cabal	178	197	19	10,7%
15	EPMSC Armenia	350	382	32	9,1%
16	EPMSC Cartago	428	465	37	8,6%
17	CPMS Villeta	70	76	6	8,6%
18	CPMS Chocontá	112	121	9	8,0%
19	EPMSC Silvia	100	108	8	8,0%
20	EPMSC La Plata	304	326	22	7,2%
21	EPMSC-RM Garzón	291	310	19	6,5%
22	COPEDE Pedregal -Medellín	3.165	3.343	178	5,6%
23	CPMS Gachetá	58	61	3	5,2%
24	EPMSC Caicedonia	102	107	5	4,9%
25	EPMSC Málaga	60	62	2	3,3%
26	EPMSC Ipiales	280	286	6	2,1%
27	RM Armenia	156	158	2	1,3%
28	EPMSC Fresno	88	89	1	1,1%
29	EPC Yopal	918	925	7	0,8%
30	CPMS Fusagasugá	153	153	0	0,0%
31	CPMS Jerico	83	83	0	0,0%
<b>Total</b>		<b>11.251</b>	<b>12.397</b>	<b>1.146</b>	<b>10,2%</b>
<b>Participación a nivel nacional</b>		<b>13,9%</b>	<b>12,5%</b>	<b>6,1%</b>	

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

**Tabla 23. ERON con índice de hacinamiento superior al 20%**

No	Establecimiento	Capacidad	Población	Sobre población	Índice de hacinamiento
	Denominación				
1	EPMSC Riohacha	100	326	226	226,0%
2	EPMSC Santa Marta	312	1.003	691	221,5%
3	EPMSC Andes	168	525	357	212,5%
4	EPMSC-ERE Valledupar	256	778	522	203,9%
5	EPMSC Caucasia	63	190	127	201,6%
6	CPAMS-ERE-JP Itagui	375	1.071	696	185,6%
7	EPMSC Apartadó	296	784	488	164,9%
8	EPMSC-ERE Cali	2.046	4.792	2.746	134,2%
9	EPMSC Santa Bárbara	50	109	59	118,0%
10	EPMSC-ERE Barranquilla	640	1.285	645	100,8%
11	EPMSC Santa Rosa de Osos	76	150	74	97,4%
12	EPMSC Quibdó	286	555	269	94,1%
13	EPMSC Medellín -Bello	1.368	2.590	1.222	89,3%
14	EPMSC Armero Guayabal	40	72	32	80,0%
15	EPMSC Sonson	75	134	59	78,7%
16	EPMSC Pensilvania	56	100	44	78,6%
17	EPMSC La Ceja	114	197	83	72,8%
18	EPMSC Granada	130	220	90	69,2%
19	CMS-JP Barranquilla	454	768	314	69,2%
20	EPMSC Aguachica	70	117	47	67,1%
21	CPAMS-JP Palmira	1.257	2.091	834	66,3%
22	EPMSC Riosucio	54	87	33	61,1%
23	EPMSC Arauca	212	338	126	59,4%
24	CPMS Santo Domingo	115	181	66	57,4%
25	EPMSC Villavicencio	899	1.383	484	53,8%
26	EPMSC Manizales	670	1.030	360	53,7%
27	EPMSC Magangué	72	110	38	52,8%
28	EPMSC Santander de Quilichao	230	351	121	52,6%
29	EPMSC Ocaña	198	293	95	48,0%
30	EPAMS-CAS Cóbbita	2.664	3.917	1.253	47,0%
31	EPMSC Istmina	81	118	37	45,7%
32	EPMSC Tumaco	274	398	124	45,3%
33	EPMSC-RM Pasto	568	824	256	45,1%
34	EPMSC Neiva	984	1.424	440	44,7%
35	EPMSC Puerto Tejada	64	92	28	43,8%
36	CPAMSM-ERE Bogotá	1.246	1.790	544	43,7%
37	CPMS La Mesa	60	86	26	43,3%
38	EPMSC Montería	840	1.185	345	41,1%
39	EPMSC-ERE Pereira	676	943	267	39,5%
40	EPMSC Puerto Berrio	150	209	59	39,3%
41	EPMSC Barrancabermeja	200	278	78	39,0%
42	EPMSC Puerto Boyacá	120	166	46	38,3%
43	EPMSC Anserma	128	177	49	38,3%
44	EPMSC Cartagena	1.386	1.906	520	37,5%
45	EPMSC Aguadas	67	91	24	35,8%
46	EPMSC-RM-JP Sogamoso	395	531	136	34,4%
47	EPMSC Túquerres	104	139	35	33,7%
48	CPMS-ERE-JP Bucaramanga	1.520	2.029	509	33,5%
49	CPMS-PSM - Bogotá	3.081	4.095	1.014	32,9%
50	EPMSC Pitalito	690	916	226	32,8%
51	EPMSC Zipaquirá	152	200	48	31,6%
52	EPMSC Vélez	184	242	58	31,5%
53	COBOG-ERE-JP Bogotá	6.002	7.775	1.773	29,5%
54	CPMS Moniquirá	73	94	21	28,8%
55	CPMS Chiquinquirá	326	417	91	27,9%
56	EPMSC Yarumal	191	244	53	27,7%
57	CPMS Tunja	120	153	33	27,5%
58	COGUC Cúcuta	2.651	3.343	692	26,1%
59	EPMSC San Andrés	136	168	32	23,5%
60	CPMS Tuluá	1.078	1.330	252	23,4%
61	CPMS Puerto Triunfo	1.316	1.618	302	22,9%
62	CPMS El Bordo	108	132	24	22,2%
63	EPMSC Florencia	550	671	121	22,0%
64	CPMSM Popayán	100	122	22	22,0%
65	EPMSC Támesis	50	61	11	22,0%
66	EPMSC Guateque	55	67	12	21,8%
67	EPAMS-CAS Girón	1.622	1.960	338	20,8%
<b>Total</b>		<b>40.694</b>	<b>61.541</b>	<b>20.847</b>	<b>51,2%</b>
<b>Participación a nivel nacional</b>		<b>50,4%</b>	<b>61,9%</b>	<b>110,9%</b>	

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

**Tabla 24. ERON con disponibilidad de cupos**

	Establecimiento	Capacidad	Población	Cupos disponibles
	Denominación			
1	COIBA-ERE Ibagué	5.097	4.522	575
2	CPAMS-ERE Popayán	2.524	2.185	339
3	EP Guaduas La Esperanza	2.822	2.580	242
4	COJAM Jamundí	4.492	4.325	167
5	EPMSC Calarcá	980	831	149
6	EP Florencia Las Heliconias	1.388	1.290	98
7	EPMSC Sincelejo	512	472	40
8	RM Pereira	305	276	29
9	CPAMS-ERE La Dorada	1.524	1.498	26
10	EPMSC Pamplona	280	257	23
11	CPMS Ramiriquí	122	101	21
12	EPMSC Salamina	166	147	19
13	EPAMS-CAS Valledupar	1.452	1.436	16
14	EPMS San Gil	262	249	13
15	EPMSC Buga	821	811	10
16	EPMSC-RM-JP Santa Rosa de Viterbo	320	310	10
17	CPMS Corozal	45	38	7
18	EPMSC Bolívar	186	181	5
19	EPMSC Cáqueza	108	103	5
20	CPMS Paz de Ariporo	120	116	4
21	EPMSC Pácora	58	54	4
22	EPC El Guamo	100	97	3
23	EPMSC Sevilla	120	118	2
<b>Total</b>		<b>23.804</b>	<b>21.997</b>	<b>1.807</b>
<b>Participación a nivel nacional</b>		<b>29,5%</b>	<b>22,1%</b>	<b>2,2%</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

Independientemente a que haya disponibilidad de cupos en un ERON, existen condiciones específicas para el traslado de privados de la libertad a dichos establecimientos, de ahí que en algunos ERON existan cupos, pero no sea viable el traslado de internos a ellos, en consideración al perfil delictivo, nivel de seguridad, acercamiento familiar y situación jurídica, entre otros factores.



## 4. DEMOGRAFÍA POBLACIÓN INTRAMUROS

La demografía de la población privada de la libertad en los ERON corresponde a la descripción cuantitativa y cualitativa de las personas, como una comunidad que tiene continuidad en el tiempo y que se puede agrupar por nexos particulares como género, situación jurídica, rango etario, entre otras variables.

### 4.1. Género

Los privados de la libertad intramuros registraron, al culminar el mes de septiembre, 93,3% (92.857) hombres y 6,7% (6.617) mujeres. La proporción entre mujeres y hombres se aproxima a 1 mujer por cada 14 hombres. En todas las regionales los hombres superan el 90% de la población.

Con respecto a la ubicación de las PPL, las Regionales Central y Occidente reúnen el mayor porcentaje de hombres (36,7% y 19,5% respectivamente) y mujeres (35,7% y 19,3%, en su orden). La distribución y participación de privados de la libertad por género para las regionales se aprecia a continuación.

**Tabla 25. PPL intramuros, género**

Regional	Hombres			Mujeres			PPL intramuros
	PPL	Participación		PPL	Participación		
		por género	por ubicación		por género	por ubicación	
Central	34.092	93,5%	36,7%	2.360	6,5%	35,7%	36.452
Occidente	18.062	93,4%	19,5%	1.275	6,6%	19,3%	19.337
Norte	10.025	98,1%	10,8%	192	1,9%	2,9%	10.217
Oriente	9.223	93,6%	9,9%	633	6,4%	9,6%	9.856
Noroeste	11.130	90,5%	12,0%	1.164	9,5%	17,6%	12.294
Viejo Caldas	10.325	91,2%	11,1%	993	8,8%	15,0%	11.318
<b>Total</b>	<b>92.857</b>	<b>93,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>6.617</b>	<b>6,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>99.474</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

De acuerdo a la estadística de población nacional – Censo 2018, el 48,8% (24.594.882) son hombres y el 51,2% (25.777.542) mujeres; con base en las anteriores cifras, la tasa de hombres en ERON por cada 100 mil habitantes masculinos es de 378 y la de femeninas, 26. Igualmente, la tasa de PPL intramuros, es de 550 con respecto a la población masculina mayor de 18 años y, de 36 para las mujeres en la misma condición.

**Tabla 26. PPL intramuros por género 2020: Tasa por 100 mil habitantes**

Caracterización	Hombres	Mujeres	Total
Población Colombia 2019	24.594.882	25.777.542	50.372.424
PPL intramuros	92.857	6.617	99.474
Tasa PPL por 100 mil habitantes	378	26	197
Población Colombia mayor de 18 años	16.872.288	18.323.342	35.195.630
Tasa PPL por 100 mil habitantes mayores de 18 años	550	36	283

Fuente: GEDIP - DANE - septiembre 2020

### 4.2. Situación jurídica

Los privados de la libertad en condición de sindicados corresponden al 25,5% (25.367) de la población intramuros; de ellos, el 91,1% (23.109) son hombres y 8,9% (2.258) mujeres. En el sistema penal colombiano la proporción es de 10 hombres sindicados por 1 mujer. Con respecto a la población que ya fue procesada penalmente y como resultado obtuvo resolución de condena, al cierre del mes correspondía al 74,5% (74.107), integrada por hombres en 94,1% (69.748) y mujeres 5,9% (4.359). A nivel intramuros, la proporción es de 16 hombres condenados por 1 mujer en la misma situación.

Respecto a la participación de esta población por regional, las cifras sitúan a la Central y Occidente como las de mayor número de privados de la libertad, tanto sindicados (28,0% y 21,0%) como condenados (39,6% y 18,9%), respectivamente. En cuanto a situación jurídica, la Regional Norte es la más equitativa porcentualmente: sindicados 51,2% y condenados 48,8%. A excepción de esta Regional, las demás superan el 70% de condenados.

**Tabla 27. PPL intramuros, situación jurídica**

Regional	Sindicados					Condenados					PPL intramuros
	H	M	Total	Participación		H	M	Total	Participación		
				Por regional	Por situación				Por regional	Por situación	
Central	6.436	655	7.091	28,0%	19,5%	27.656	1.705	29.361	39,6%	80,5%	36.452
Occidental	4.947	380	5.327	21,0%	27,5%	13.115	895	14.010	18,9%	72,5%	19.337
Norte	5.135	95	5.230	20,6%	51,2%	4.890	97	4.987	6,7%	48,8%	10.217
Oriente	2.545	219	2.764	10,9%	28,0%	6.678	414	7.092	9,6%	72,0%	9.856
Noroeste	2.374	642	3.016	11,9%	24,5%	8.756	522	9.278	12,5%	75,5%	12.294
Viejo Caldas	1.672	267	1.939	7,6%	17,1%	8.653	726	9.379	12,7%	82,9%	11.318
<b>Total</b>	<b>23.109</b>	<b>2.258</b>	<b>25.367</b>	<b>100,0%</b>	<b>25,5%</b>	<b>69.748</b>	<b>4.359</b>	<b>74.107</b>	<b>100,0%</b>	<b>74,5%</b>	<b>99.474</b>
<b>Participación</b>	<b>91,1%</b>	<b>8,9%</b>	<b>100,0%</b>			<b>94,1%</b>	<b>5,9%</b>	<b>100,0%</b>			

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

Tomando como referencia la población colombiana mayor de 18 años (35.195.630), la tasa de PPL sindicada por 100 mil habitantes corresponde a 72 y condenados a 211.

**Tabla 28. PPL intramuros por situación jurídica 2020: Tasa por 100 mil habitantes a partir de 18 años**

Género	Población colombiana mayor de 18 años	PPL sindicada	Participación nacional	Tasa PPL sindicada por 100 mil habitantes	PPL condenada	Participación nacional	Tasa PPL condenada por 100 mil habitantes
Hombres	16.872.288	23.109	0,1%	137	69.748	0,4%	413
Mujeres	18.323.342	2.258	0,01%	12	4.359	0,02%	24
<b>Total</b>	<b>35.195.630</b>	<b>25.367</b>	<b>0,1%</b>	<b>72</b>	<b>74.107</b>	<b>0,2%</b>	<b>211</b>

Fuente: GEDIP –DANE- septiembre 2020

Respecto al tiempo que las PPL han permanecido en condición de sindicadas, previamente se han establecido ocho rangos de cinco meses cada uno. Se destaca que el 23,4% (5.945) lleva entre 11-15 meses, el 17,3% (4.386) de 16-20, 16,1% (4.072) de 6-10 y 11,4% (2.880) de 21-25.

A la fecha, en los ERON hay aproximadamente 6.000 sindicados con más de 2 años bajo esta condición. Igualmente, el 14,5% (3.666), incluidas 139 femeninas, lleva más de 3 años privados de la libertad, sin que se resuelva su situación jurídica

**Tabla 29. PPL intramuros sindicada, meses de detención**

Meses de detención	Hombres		Mujeres		PPL intramuros sindicada	
	PPL	Participación	PPL	Participación	Total	Participación
0 - 5	811	3,5%	645	28,6%	1.456	5,7%
6 - 10	3.721	16,1%	351	15,5%	4.072	16,1%
11 - 15	5.456	23,6%	489	21,7%	5.945	23,4%
16 - 20	4.086	17,7%	300	13,3%	4.386	17,3%
21 - 25	2.672	11,6%	208	9,2%	2.880	11,4%
26 - 30	1.759	7,6%	93	4,1%	1.852	7,3%
31 - 35	1.077	4,7%	33	1,5%	1.110	4,4%
> de 36	3.527	15,3%	139	6,2%	3.666	14,5%
<b>Total</b>	<b>23.109</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.258</b>	<b>100,0%</b>	<b>25.367</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>91,1%</b>		<b>8,9%</b>		<b>100,0%</b>	

Fuente: SISPEEC – septiembre 2020

La población condenada se distribuye en ocho rangos de cinco años de prisión cada uno, destacándose: 0-5 con 28,4% (21.024), 6-10 que agrupa el 26,9% (19.903), 11-15 y 16-20 con participación de 14,0% y 14,6% (10.355 y 10.813, respectivamente). Los anteriores rangos suman el 83,9% de la población intramuros condenada. El 7,4% (5.488) de los condenados, entre los cuales se encuentran 207 mujeres, cumplen pena superior a 30 años de prisión.

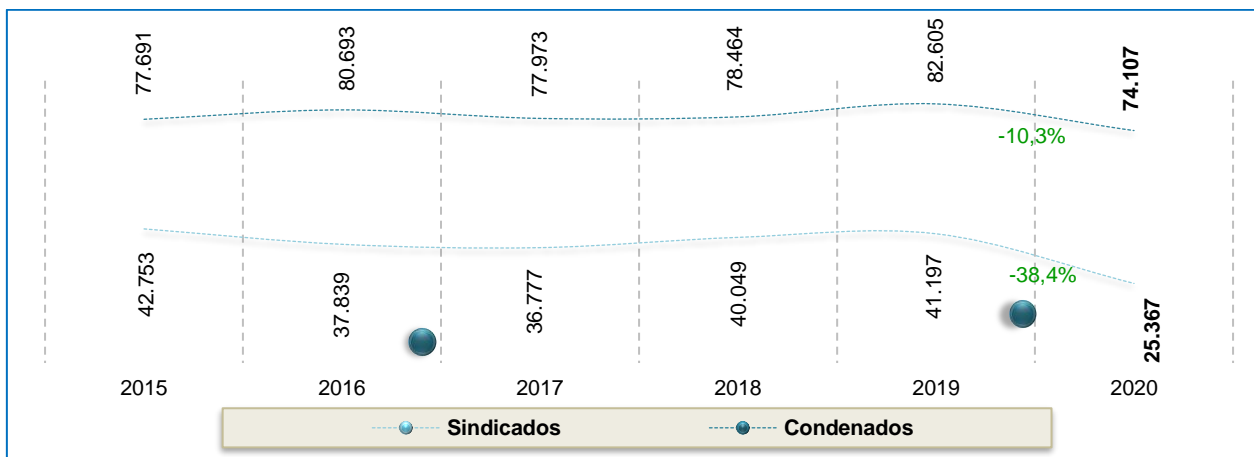
**Tabla 30. PPL intramuros condenada, años de prisión**

Años de prisión	Hombres		Mujeres		PPL intramuros condenada	
	PPL	Participación	PPL	Participación	Total	Participación
0 - 5	19.318	27,7%	1.706	39,1%	21.024	28,4%
6 - 10	18.493	26,5%	1.410	32,3%	19.903	26,9%
11 - 15	9.914	14,2%	441	10,1%	10.355	14,0%
16 - 20	10.445	15,0%	368	8,4%	10.813	14,6%
21 - 25	3.959	5,7%	129	3,0%	4.088	5,5%
26 - 30	2.338	3,4%	98	2,2%	2.436	3,3%
31 - 35	1.885	2,7%	86	2,0%	1.971	2,7%
> de 36	3.396	4,9%	121	2,8%	3.517	4,7%
<b>Total</b>	<b>69.748</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.359</b>	<b>100,0%</b>	<b>74.107</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>94,1%</b>		<b>5,9%</b>		<b>100,0%</b>	

Fuente: SISIPEC – septiembre 2020

De 2015 a la fecha, la cifra de población sindicada ha disminuido en 40,7% (-17.386) y la condenada, en 4,6% (-3.584). Una de las mayores dificultades del sistema penal colombiano se origina en las personas que están privadas de la libertad sin que se les resuelva su situación jurídica. Con respecto al año inmediatamente anterior, 2019, los registros corresponden a -38,4% (-15.830) en sindicados y -10,3% (-8.498) en condenados.

**Gráfica 11. Evolución PPL intramuros por situación jurídica, 2015- 2020**



Fuente: SISIPEC- GEDIP – septiembre 2020. - Años anteriores a 2020, fecha de corte 31 de diciembre.

Finalmente, en septiembre la capacidad de los ERON se estableció en 80.669 cupos y el número de condenados en 74.107; si el INPEC tuviera a su cargo únicamente a la población condenada, a la fecha de corte del documento, no habría hacinamiento a nivel nacional y se tendría disponibilidad de 6.562 cupos.

### 4.3. Rango de edad

Para el análisis de la edad en la población intramuros, esta variable se ha categorizado en 11 grupos etarios, los cuales reúnen a los internos en intervalos de cinco años cada uno, a excepción del primero (18 a 24) que cubre siete años.

Al cierre del mes, el grupo que concentra la mayor cantidad de internos continúa siendo de 25-29 años, ubicándose en ese intervalo el 21,3% (21.176) de la población. Siguen en orden de importancia: de 30-34 con 18,0% (17.917), 35-39 con 15,2% (15.090), 18-24, 12,7% (12.662) y 40-44, 11,0% (10.983). Lo anterior significa que el 78,2% de las personas reclusas en los ERON, es menor de 45 años.

La caracterización de la población reclusa según su edad, refleja que en la medida en que los grupos son conformados por personas de mayor edad, se hacen menos numerosos. Se destaca que el 4,9% (4.767) de la población carcelaria tiene 60 o más años. Igualmente, el 1,1% (1.070) supera los 70 años (1.042 hombres y 28 mujeres). En cada una de estas categorías, los hombres superan el 90% de participación con respecto a las mujeres.

**Tabla 31. PPL intramuros por rango de edad**

Rango de edad	Hombres		Mujeres		PPL intramuros	
	PPL	Participación	PPL	Participación	Total	Participación
18 - 24	11.853	12,8%	809	12,2%	12.662	12,7%
25 - 29	19.862	21,4%	1.314	19,9%	21.176	21,3%
30 - 34	16.810	18,1%	1.107	16,7%	17.917	18,0%
35 - 39	14.004	15,1%	1.086	16,4%	15.090	15,2%
40 - 44	10.161	10,9%	822	12,4%	10.983	11,0%
45 - 49	7.048	7,6%	591	8,9%	7.639	7,7%
50 - 54	5.038	5,4%	385	5,8%	5.423	5,5%
55 - 59	3.553	3,8%	264	4,0%	3.817	3,8%
60 - 64	2.191	2,4%	150	2,3%	2.341	2,4%
65 - 69	1.295	1,4%	61	0,9%	1.356	1,4%
> 70	1.042	1,1%	28	0,4%	1.070	1,1%
<b>Total</b>	<b>92.857</b>	<b>100,0%</b>	<b>6.617</b>	<b>100,0%</b>	<b>99.474</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>93,3%</b>		<b>6,7%</b>		<b>100,0%</b>	

Fuente: SISPEEC – septiembre 2020

#### 4.4. Ciclo de escolaridad

El nivel académico de las personas privadas de la libertad al momento de su ingreso a los ERON se clasifica en 11 categorías que van desde la condición de iletrado hasta el nivel de especialización. La distribución de la población se resume así: 4,9% (4.889) ingresaron a los establecimientos de reclusión siendo iletrados y 33,6% (33.436) lo hicieron habiendo cursado algún grado de básica primaria (Ciclo 1 y Ciclo 2). El grupo que concentra la mayor población es el de los internos que llegaron con algún grado de básica secundaria o media vocacional (Ciclos 3 al 6), los cuales representan el 57,9% (57.568) del total, entre los cuales se encuentran 18.973 bachilleres.

Los internos que cursaron estudios de educación superior en sus diferentes modalidades de técnico, tecnólogo y pregrado universitario, sumaron 3,3% (3.315). Finalmente están quienes al momento de su llegada a los ERON contaban con especialización en un área profesional, los cuales representan únicamente el 0,3% (266).

La categorización académica de los internos se realiza de acuerdo a información suministrada por los mismos, toda vez que no es acreditada mediante documentación reportada al momento de su ingreso al ERON, ni posteriormente.

**Tabla 32. PPL intramuros por grado de escolaridad**

Nivel escolaridad ingreso	Hombres		Mujeres		PPL intramuros	
	PPL	Participación	PPL	Participación	Total	Participación
<i>Illetrados</i>	4.657	5,0%	232	3,5%	4.889	4,9%
<b>Subtotal</b>	<b>4.657</b>	<b>5,0%</b>	<b>232</b>	<b>3,5%</b>	<b>4.889</b>	<b>4,9%</b>
<i>Básica Primaria</i>						
- Ciclo 1 (Gdo. 1, 2, 3)	12.164	13,1%	720	10,9%	12.884	13,0%
- Ciclo 2 (Gdo. 4, 5)	19.312	20,8%	1.240	18,7%	20.552	20,7%
<b>Subtotal</b>	<b>31.476</b>	<b>33,9%</b>	<b>1.960</b>	<b>29,6%</b>	<b>33.436</b>	<b>33,6%</b>
<i>Básica Media y Vocacional</i>						
- Ciclo 3 (Gdo. 6, 7)	16.062	17,3%	1.082	16,4%	17.144	17,2%
- Ciclo 4 (Gdo. 8, 9)	13.798	14,9%	1.073	16,2%	14.871	14,9%
- Ciclo 5 (Gdo. 10)	6.040	6,5%	540	8,2%	6.580	6,6%
- Ciclo 6 (Gdo. 11)	17.656	19,0%	1.317	19,9%	18.973	19,1%
<b>Subtotal</b>	<b>53.556</b>	<b>57,7%</b>	<b>4.012</b>	<b>60,6%</b>	<b>57.568</b>	<b>57,9%</b>
<i>Educación superior</i>						
- Técnicos	1.574	1,7%	210	3,2%	1.784	1,8%
- Tecnólogos	463	0,5%	47	0,7%	510	0,5%
- Universitarios	912	1,0%	109	1,6%	1.021	1,0%
<b>Subtotal</b>	<b>2.949</b>	<b>3,2%</b>	<b>366</b>	<b>5,5%</b>	<b>3.315</b>	<b>3,3%</b>
<i>Especializado</i>	219	0,2%	47	0,7%	266	0,3%
<b>Subtotal</b>	<b>219</b>	<b>0,2%</b>	<b>47</b>	<b>0,7%</b>	<b>266</b>	<b>0,3%</b>
<b>Total PPL</b>	<b>92.857</b>	<b>100,0%</b>	<b>6.617</b>	<b>100,0%</b>	<b>99.474</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

Identificada la falta escolaridad en la población reclusa, se creó el Modelo Educativo para el Sistema Penitenciario y Carcelario Colombiano, cuyo objeto es ofrecer una educación pertinente y adecuada al contexto de encierro de personas que han pasado por una experiencia relacionada con el delito. Se entiende que la educación de adultos requiere metodologías y currículos acordes a las relaciones sociales que se dan al interior de un centro penitenciario, como horarios, lugares de encuentro, relación con la guardia, los docentes, los internos monitores y las familias.

Es por ello que muchos de los reclusos han superado la etapa académica en la cual se encontraban al momento de su ingreso, gracias a su vinculación a los programas de estudio que se brindan en los ERON, como parte de las actividades para la resocialización y redención de la pena.

#### 4.5. PPL Fuerza Pública y otros organismos del Estado

En establecimientos a cargo del INPEC, se encuentran 1.030 internos, que en su oportunidad se desempeñaron como funcionarios públicos<sup>39</sup>. Esa cantidad corresponde al 1,0% de la población intramuros.

De ese total, los miembros de las Fuerzas Armadas del país representaron el 84,3% (868). Dentro de este grupo tienen una participación más amplia, aquellos que pertenecieron a la Policía Nacional con 69,7% (605), seguidos por los ex funcionarios del Ejército Nacional, 27,8% (241). Las demás fuerzas participan con el 2,5% (22).

<sup>39</sup> Op. Cit. Ley 65 de 1993. Artículo 29.

**Tabla 33. PPL intramuros ex funcionarios de las Fuerzas Armadas**

Regional	Ejercito Nacional		Armada Nacional		Fuerza Aérea Colombiana		Policia Nacional		Total		
	Sind	Cond	Sind	Cond	Sind	Cond	Sind	Cond	Sind	Cond	Total
Central	14	70	1	4		5	33	116	48	195	243
Occidente	8	20					10	58	18	78	96
Norte	21	9	2	3	1	1	53	33	77	46	123
Oriente	12	19					51	35	63	54	117
Noroeste	14	29	1	1			77	81	92	111	203
Viejo Caldas	6	19	1	1	1		13	45	21	65	86
<b>Total</b>	<b>75</b>	<b>166</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>237</b>	<b>368</b>	<b>319</b>	<b>549</b>	<b>868</b>
<b>Participación</b>	<b>241</b>		<b>14</b>		<b>8</b>		<b>605</b>		<b>868</b>		<b>84,3%</b>
	<b>27,8%</b>		<b>1,6%</b>		<b>0,9%</b>		<b>69,7%</b>		<b>100,0%</b>		

Fuente: SISPEEC – septiembre 2020

Los ex funcionarios de otras entidades del Estado constituyen el 15,7% (162) de la población designada en esta categoría.

**Tabla 34. PPL intramuros ex funcionarios otras entidades del Estado**

Regional	INPEC		DAS		Otros funcionarios públicos		Total			Total funcionarios públicos	Participación
	Sind	Cond	Sind	Cond	Sind	Cond	Sind	Cond	Total		
Central	3	3		9	16	22	19	34	53	296	28,7%
Occidente	1			1	5	10	6	11	17	113	11,0%
Norte	2	2			13	8	15	10	25	148	14,4%
Oriente	2	3		3	5	4	7	10	17	134	13,0%
Noroeste	10	11		2	2	4	12	17	29	232	22,5%
Viejo Caldas	4	2		3	3	9	7	14	21	107	10,4%
<b>Total</b>	<b>22</b>	<b>21</b>	<b>0</b>	<b>18</b>	<b>44</b>	<b>57</b>	<b>66</b>	<b>96</b>	<b>162</b>	<b>1.030</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>43</b>		<b>18</b>		<b>101</b>		<b>162</b>		<b>15,7%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>26,5%</b>		<b>11,1%</b>		<b>62,3%</b>		<b>100,0%</b>				

Fuente: SISPEEC – septiembre 2020

#### 4.6. Demografía ERON por Regional

Corresponde a la información de población reclusa intramuros por Regional, discriminada de acuerdo con las siguientes variables: capacidad, distribución de los internos según género (hombres y mujeres), situación jurídica (sindicados y condenados), población total, sobrepoblación e índice de hacinamiento.

**Tabla 35. Demografía regionales**

REGIONAL	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE DE HACINAMIENTO
				SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
		H	M	H	M		H	M				
Central	30.767	34.092	2.360	6.436	655	7.091	27.656	1.705	29.361	36.452	5.685	18,5%
Occidente	15.287	18.062	1.275	4.947	380	5.327	13.115	895	14.010	19.337	4.050	26,5%
Norte	7.391	10.025	192	5.135	95	5.230	4.890	97	4.987	10.217	2.826	38,2%
Oriente	7.880	9.223	633	2.545	219	2.764	6.678	414	7.092	9.856	1.976	25,1%
Noroeste	8.196	11.130	1.164	2.374	642	3.016	8.756	522	9.278	12.294	4.098	50,0%
Viejo Caldas	11.148	10.325	993	1.672	267	1.939	8.653	726	9.379	11.318	170	1,5%
<b>Total</b>	<b>80.669</b>	<b>92.857</b>	<b>6.617</b>	<b>23.109</b>	<b>2.258</b>	<b>25.367</b>	<b>69.748</b>	<b>4.359</b>	<b>74.107</b>	<b>99.474</b>	<b>18.805</b>	<b>23,3%</b>
<b>Participación</b>	<b>100,0%</b>	<b>93,3%</b>	<b>6,7%</b>	<b>91,1%</b>	<b>8,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>94,1%</b>	<b>5,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>		
		<b>100,0%</b>		<b>25,5%</b>			<b>74,5%</b>					

Fuente: GEDIP – septiembre 2020



Bajo los mismos criterios, se detallan los establecimientos de reclusión adscritos a cada una de las regionales.

**Tabla 36. Demografía ERON Regional Central**

ERON REGIONAL CENTRAL	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE HACIONAMIENTO
		H	M	SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
				H	M		H	M				
EPMSC Leticia	118	134	3	74	1	75	60	2	62	137	19	16,1%
EPMSC-RM-JP Santa Rosa de Viterbo	320	304	6	37	0	37	267	6	273	310	-10	-3,1%
CPMS Chiquinquirá	326	417	0	41	0	41	376	0	376	417	91	27,9%
EPMSC Duitama	306	242	0	44	0	44	198	0	198	242	-64	-20,9%
CPMS Garagoa	50	34	0	0	0	0	34	0	34	34	-16	-32,0%
EPMSC Guateque	55	67	0	11	0	11	56	0	56	67	12	21,8%
CPMS Moniquirá	73	94	0	9	0	9	85	0	85	94	21	28,8%
CPMS Ramiriquí	122	101	0	8	0	8	93	0	93	101	-21	-17,2%
EPMSC-RM-JP Sogamoso	395	393	138	62	32	94	331	106	437	531	136	34,4%
COBOG-ERE-JP Bogotá	6.002	7.775	0	1.423	0	1.423	6.352	0	6.352	7.775	1.773	29,5%
CPMS-PSM - Bogotá	3.081	4.095	0	1.518	0	1.518	2.577	0	2.577	4.095	1.014	32,9%
EPMSC Cáqueza	108	103	0	14	0	14	89	0	89	103	-5	-4,6%
CPMS Chocontá	112	121	0	28	0	28	93	0	93	121	9	8,0%
CPMS Fusagasugá	153	153	0	39	0	39	114	0	114	153	0	0,0%
CPMS Gachetá	58	61	0	3	0	3	58	0	58	61	3	5,2%
CPMS La Mesa	60	86	0	19	0	19	67	0	67	86	26	43,3%
CPMS Ubaté	117	136	0	23	0	23	113	0	113	136	19	16,2%
CPMS Villeta	70	76	0	38	0	38	38	0	38	76	6	8,6%
EPMSC Zipaquirá	152	200	0	113	0	113	87	0	87	200	48	31,6%
CPAMSM-ERE Bogotá	1.246	0	1.790	0	479	479	0	1.311	1.311	1.790	544	43,7%
CAMIS Acacias	1.098	799	0	6	0	6	793	0	793	799	-299	-27,2%
EPMSC Villavicencio	899	1.383	0	737	0	737	646	0	646	1.383	484	53,8%
EPMSC Granada	130	220	0	118	0	118	102	0	102	220	90	69,2%
CPMS Melgar	90	108	0	28	0	28	80	0	80	108	18	20,0%
EPMSC Girardot	899	708	0	107	0	107	601	0	601	708	-191	-21,2%
EPMSC Neiva	984	1.293	131	305	34	339	988	97	1.085	1.424	440	44,7%
EPMSC-RM Garzón	291	284	26	161	9	170	123	17	140	310	19	6,5%
EPMSC La Plata	304	326	0	56	0	56	270	0	270	326	22	7,2%
EPMSC Pitalito	690	869	47	380	22	402	489	25	514	916	226	32,8%
EPMSC Florencia	550	614	57	284	18	302	330	39	369	671	121	22,0%
EPMSC Chaparral	169	192	0	43	0	43	149	0	149	192	23	13,6%
CPMS Espinal	1.118	870	0	44	0	44	826	0	826	870	-248	-22,2%
CPMS Purificación	113	85	0	22	0	22	63	0	63	85	-28	-24,8%
CPMS Acacias	2.376	2.721	112	156	53	209	2.565	59	2.624	2.833	457	19,2%
CPMS Tunja	120	153	0	32	0	32	121	0	121	153	33	27,5%
EPAMS-CAS Cómbita	2.664	3.917	0	250	0	250	3.667	0	3.667	3.917	1.253	47,0%
CPMS Paz de Ariporo	120	116	0	19	0	19	97	0	97	116	-4	-3,3%
EPC Yopal	918	875	50	117	7	124	758	43	801	925	7	0,8%
EP Guaduas La Esperanza	2.822	2.580	0	52	0	52	2.528	0	2.528	2.580	-242	-8,6%
EP Florencia Las Heliconias	1.388	1.290	0	7	0	7	1.283	0	1.283	1.290	-98	-7,1%
EPC El Guamo	100	97	0	8	0	8	89	0	89	97	-3	-3,0%
<b>TOTAL REGIONAL CENTRAL</b>	<b>30.767</b>	<b>34.092</b>	<b>2.360</b>	<b>6.436</b>	<b>655</b>	<b>7.091</b>	<b>27.656</b>	<b>1.705</b>	<b>29.361</b>	<b>36.452</b>	<b>5.685</b>	<b>18,5%</b>
<b>PARTICIPACIÓN NACIONAL</b>	<b>38,1%</b>	<b>36,7%</b>	<b>35,7%</b>	<b>27,9%</b>	<b>29,0%</b>	<b>28,0%</b>	<b>39,7%</b>	<b>39,1%</b>	<b>39,6%</b>	<b>36,6%</b>	<b>30,2%</b>	<b>11,6%</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

**Tabla 37. Demografía ERON Regional Occidente**

ERON REGIONAL OCCIDENTE	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE HACIAMIENTO
				SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
		H	M	H	M		H	M				
EPMSC Bolívar	186	181	0	11	0	11	170	0	170	181	-5	-2,7%
CPMS El Bordo	108	132	0	34	0	34	98	0	98	132	24	22,2%
EPMSC Puerto Tejada	64	92	0	37	0	37	55	0	55	92	28	43,8%
EPMSC Santander de Quilichao	230	351	0	131	0	131	220	0	220	351	121	52,6%
EPMSC Silvia	100	108	0	17	0	17	91	0	91	108	8	8,0%
CPMSM Popayán	100	0	122	0	28	28	0	94	94	122	22	22,0%
EPMSC-RM Pasto	568	777	47	287	25	312	490	22	512	824	256	45,1%
EPMSC Ipiales	280	243	43	103	13	116	140	30	170	286	6	2,1%
EPMSC La Unión	70	78	0	20	0	20	58	0	58	78	8	11,4%
EPMSC Túquerres	104	125	14	53	5	58	72	9	81	139	35	33,7%
EPMSC Tumaco	274	398	0	291	0	291	107	0	107	398	124	45,3%
CPAMS-JP Palmira	1.257	2.091	0	487	0	487	1.604	0	1.604	2.091	834	66,3%
EPMSC-ERE Cali	2.046	4.792	0	1.894	0	1.894	2.898	0	2.898	4.792	2.746	134,2%
EPMSC Buga	821	811	0	363	0	363	448	0	448	811	-10	-1,2%
EPMSC Buenaventura	335	383	19	236	14	250	147	5	152	402	67	20,0%
CPMS Tuluá	1.078	1.251	79	363	51	414	888	28	916	1.330	252	23,4%
CPAMS-ERE Popayán	2.524	2.185	0	380	0	380	1.805	0	1.805	2.185	-339	-13,4%
EPMSC Cartago	428	465	0	121	0	121	344	0	344	465	37	8,6%
EPMSC Caicedonia	102	107	0	17	0	17	90	0	90	107	5	4,9%
EPMSC Sevilla	120	118	0	33	0	33	85	0	85	118	-2	-1,7%
COJAM Jamundí	4.492	3.374	951	69	244	313	3.305	707	4.012	4.325	-167	-3,7%
<b>TOTAL REGIONAL OCCIDENTE</b>	<b>15.287</b>	<b>18.062</b>	<b>1.275</b>	<b>4.947</b>	<b>380</b>	<b>5.327</b>	<b>13.115</b>	<b>895</b>	<b>14.010</b>	<b>19.337</b>	<b>4.050</b>	<b>26,5%</b>
<b>PARTICIPACIÓN NACIONAL</b>	<b>19,0%</b>	<b>19,5%</b>	<b>19,3%</b>	<b>21,4%</b>	<b>16,8%</b>	<b>21,0%</b>	<b>18,8%</b>	<b>20,5%</b>	<b>18,9%</b>	<b>19,4%</b>	<b>21,5%</b>	<b>16,6%</b>

Fuente: GEDIP- septiembre 2020

**Tabla 38. Demografía ERON Regional Norte**

ERON REGIONAL NORTE	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE HACIAMIENTO
				SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
		H	M	H	M		H	M				
CMS-JP Barranquilla	454	767	1	717	1	718	50	0	50	768	314	69,2%
CPMS-ERE Sabanalarga	50	28	0	17	0	17	11	0	11	28	-22	-44,0%
EPMSC Cartagena	1.386	1.906	0	1.120	0	1.120	786	0	786	1.906	520	37,5%
EPMSC Magangué	72	110	0	56	0	56	54	0	54	110	38	52,8%
EPMSC-ERE Valledupar	256	719	59	425	33	458	294	26	320	778	522	203,9%
EPMSC Montería	840	1.112	73	533	32	565	579	41	620	1.185	345	41,1%
EPMSC Riohacha	100	326	0	207	0	207	119	0	119	326	226	226,0%
EPMSC Santa Marta	312	969	34	609	15	624	360	19	379	1.003	691	221,5%
EPMSC El Banco	80	95	0	54	0	54	41	0	41	95	15	18,8%
EPMSC San Andrés	136	165	3	120	3	123	45	0	45	168	32	23,5%
EPMSC Sincelajo	512	450	22	225	11	236	225	11	236	472	-40	-7,8%
CPMS Corozal	45	38	0	6	0	6	32	0	32	38	-7	-15,6%
EPMSC-ERE Barranquilla	640	1.285	0	679	0	679	606	0	606	1.285	645	100,8%
EPAMS-CAS Valledupar	1.452	1.436	0	349	0	349	1.087	0	1.087	1.436	-16	-1,1%
EPC Tierralta	1.056	619	0	18	0	18	601	0	601	619	-437	-41,4%
<b>TOTAL REGIONAL NORTE</b>	<b>7.391</b>	<b>10.025</b>	<b>192</b>	<b>5.135</b>	<b>95</b>	<b>5.230</b>	<b>4.890</b>	<b>97</b>	<b>4.987</b>	<b>10.217</b>	<b>2.826</b>	<b>38,2%</b>
<b>PARTICIPACIÓN NACIONAL</b>	<b>9,2%</b>	<b>10,8%</b>	<b>2,9%</b>	<b>22,2%</b>	<b>4,2%</b>	<b>20,6%</b>	<b>7,0%</b>	<b>2,2%</b>	<b>6,7%</b>	<b>10,3%</b>	<b>15,0%</b>	<b>23,9%</b>

Fuente: GEDIP- septiembre 2020

**Tabla 39. Demografía ERON Regional Oriente**

ERON REGIONAL ORIENTE	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE HACINAMIENTO
		H	M	SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
				H	M		H	M				
EPMSC Arauca	212	309	29	182	23	205	127	6	133	338	126	59,4%
EPMSC Aguachica	70	117	0	47	0	47	70	0	70	117	47	67,1%
EPMSC Pamplona	280	257	0	30	0	30	227	0	227	257	-23	-8,2%
EPMSC Ocaña	198	282	11	100	2	102	182	9	191	293	95	48,0%
CPMS-ERE-JP Bucaramanga	1.520	2.029	0	655	0	655	1.374	0	1.374	2.029	509	33,5%
EPMSC Barrancabermeja	200	278	0	130	0	130	148	0	148	278	78	39,0%
EPMSC Málaga	60	62	0	11	0	11	51	0	51	62	2	3,3%
EPMS San Gil	262	249	0	0	0	0	249	0	249	249	-13	-5,0%
EPMSC Socorro	318	380	0	53	0	53	327	0	327	380	62	19,5%
CPMS San Vicente de Chucurí	56	22	0	9	0	9	13	0	13	22	-34	-60,7%
EPMSC Vélez	184	242	0	96	0	96	146	0	146	242	58	31,5%
CPMSM Bucaramanga	247	0	286	0	109	109	0	177	177	286	39	15,8%
EPAMS-CAS Girón	1.622	1.960	0	191	0	191	1.769	0	1.769	1.960	338	20,8%
COCUC Cúcuta	2.651	3.036	307	1.041	85	1.126	1.995	222	2.217	3.343	692	26,1%
<b>TOTAL REGIONAL ORIENTE</b>	<b>7.880</b>	<b>9.223</b>	<b>633</b>	<b>2.545</b>	<b>219</b>	<b>2.764</b>	<b>6.678</b>	<b>414</b>	<b>7.092</b>	<b>9.856</b>	<b>1.976</b>	<b>25,1%</b>
<b>PARTICIPACIÓN NACIONAL</b>	<b>9,8%</b>	<b>9,9%</b>	<b>9,6%</b>	<b>11,0%</b>	<b>9,7%</b>	<b>10,9%</b>	<b>9,6%</b>	<b>9,5%</b>	<b>9,6%</b>	<b>9,9%</b>	<b>10,5%</b>	<b>15,7%</b>

Fuente: GEDIP– septiembre 2020

**Tabla 40. Demografía ERON Regional Noroeste**

ERON REGIONAL NOROESTE	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE HACINAMIENTO
		H	M	SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
				H	M		H	M				
CPAMS-ERE-JP Itagui	375	1.071	0	238	0	238	833	0	833	1.071	696	185,6%
EPMSC Medellín -Bello	1.368	2.590	0	287	0	287	2.303	0	2.303	2.590	1.222	89,3%
EPMSC Andes	168	503	22	111	3	114	392	19	411	525	357	212,5%
CMS Santa Fe de Antioquia	50	31	0	25	0	25	6	0	6	31	-19	-38,0%
EPMSC Bolívar	124	101	0	16	0	16	85	0	85	101	-23	-18,5%
EPMSC Caucasia	63	190	0	72	0	72	118	0	118	190	127	201,6%
CPMS Jerico	83	83	0	29	0	29	54	0	54	83	0	0,0%
EPMSC La Ceja	114	197	0	44	0	44	153	0	153	197	83	72,8%
EPMSC Puerto Berrio	150	198	11	52	4	56	146	7	153	209	59	39,3%
EPMSC Santa Bárbara	50	109	0	23	0	23	86	0	86	109	59	118,0%
CPMS Santo Domingo	115	181	0	39	0	39	142	0	142	181	66	57,4%
EPMSC Santa Rosa de Osos	76	150	0	34	0	34	116	0	116	150	74	97,4%
EPMSC Sonson	75	134	0	30	0	30	104	0	104	134	59	78,7%
EPMSC Támesis	50	61	0	11	0	11	50	0	50	61	11	22,0%
EPMSC Yarumal	191	244	0	39	0	39	205	0	205	244	53	27,7%
EPMSC Quibdó	286	542	13	314	9	323	228	4	232	555	269	94,1%
EPMSC Apartadó	296	784	0	306	0	306	478	0	478	784	488	164,9%
EPMSC Istmina	81	118	0	57	0	57	61	0	61	118	37	45,7%
CPMS Puerto Triunfo	1.316	1.618	0	26	0	26	1.592	0	1.592	1.618	302	22,9%
COPEDE Pedregal -Medellín	3.165	2.225	1.118	621	626	1.247	1.604	492	2.096	3.343	178	5,6%
<b>TOTAL REGIONAL NOROESTE</b>	<b>8.196</b>	<b>11.130</b>	<b>1.164</b>	<b>2.374</b>	<b>642</b>	<b>3.016</b>	<b>8.756</b>	<b>522</b>	<b>9.278</b>	<b>12.294</b>	<b>4.098</b>	<b>50,0%</b>
<b>PARTICIPACIÓN NACIONAL</b>	<b>10,2%</b>	<b>12,0%</b>	<b>17,6%</b>	<b>10,3%</b>	<b>28,4%</b>	<b>11,9%</b>	<b>12,6%</b>	<b>12,0%</b>	<b>12,5%</b>	<b>12,4%</b>	<b>21,8%</b>	<b>31,3%</b>

Fuente: GEDIP– septiembre 2020

**Tabla 41. Demografía ERON Regional Viejo Caldas**

ERON REGIONAL VIEJO CALDAS	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN	ÍNDICE HACIAMIENTO
		H	M	SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL			
				H	M		H	M				
EPMSC Manizales	670	1.030	0	169	0	169	861	0	861	1.030	360	53,7%
EPMSC Anserma	128	177	0	65	0	65	112	0	112	177	49	38,3%
EPMSC Aguadas	67	91	0	35	0	35	56	0	56	91	24	35,8%
EPMSC Pácora	58	54	0	3	0	3	51	0	51	54	-4	-6,9%
EPMSC Pensilvania	56	100	0	42	0	42	58	0	58	100	44	78,6%
EPMSC Riosucio	54	87	0	31	0	31	56	0	56	87	33	61,1%
EPMSC Salamina	166	147	0	34	0	34	113	0	113	147	-19	-11,4%
RM Manizales	128	0	149	0	48	48	0	101	101	149	21	16,4%
EPMSC Calarcá	980	831	0	57	0	57	774	0	774	831	-149	-15,2%
EPMSC Armenia	350	382	0	56	0	56	326	0	326	382	32	9,1%
RM Armenia	156	0	158	0	24	24	0	134	134	158	2	1,3%
EPMSC-ERE Pereira	676	943	0	167	0	167	776	0	776	943	267	39,5%
EPMSC Santa Rosa de Cabal	178	197	0	42	0	42	155	0	155	197	19	10,7%
RM Pereira	305	0	276	0	80	80	0	196	196	276	-29	-9,5%
EPMSC Armero Guayabal	40	72	0	17	0	17	55	0	55	72	32	80,0%
EPMSC Fresno	88	89	0	12	0	12	77	0	77	89	1	1,1%
EPMSC Honda	208	239	0	81	0	81	158	0	158	239	31	14,9%
EPMSC Libano	99	110	0	6	0	6	104	0	104	110	11	11,1%
EPMSC Puerto Boyacá	120	166	0	44	0	44	122	0	122	166	46	38,3%
CPAMS-ERE La Dorada	1.524	1.498	0	110	0	110	1.388	0	1.388	1.498	-26	-1,7%
COIBA-ERE Ibagué	5.097	4.112	410	701	115	816	3.411	295	3.706	4.522	-575	-11,3%
<b>TOTAL REGIONAL VIEJO CALDAS</b>	<b>11.148</b>	<b>10.325</b>	<b>993</b>	<b>1.672</b>	<b>267</b>	<b>1.939</b>	<b>8.653</b>	<b>726</b>	<b>9.379</b>	<b>11.318</b>	<b>170</b>	<b>1,5%</b>
<b>PARTICIPACIÓN NACIONAL</b>	<b>13,8%</b>	<b>11,1%</b>	<b>15,0%</b>	<b>7,2%</b>	<b>11,8%</b>	<b>7,6%</b>	<b>12,4%</b>	<b>16,7%</b>	<b>12,7%</b>	<b>11,4%</b>	<b>0,9%</b>	<b>1,0%</b>

Fuente: GEDIP– septiembre 2020

A continuación, se observa la participación porcentual sociodemográfica de la población reclusa, a nivel regional, con respecto al total nacional.

**Tabla 42. Participación porcentual demográfica, regionales**

REGIONAL	CAPACIDAD	PPL POR GÉNERO		PPL POR SITUACION JURIDICA						TOTAL INTERNOS	SOBRE POBLACIÓN
		H	M	SINDICADOS		SUBTOTAL	CONDENADOS		SUBTOTAL		
				H	M		H	M			
Central	38,1%	36,7%	35,7%	27,9%	29,0%	28,0%	39,7%	39,1%	39,6%	36,6%	30,2%
Occidente	19,0%	19,5%	19,3%	21,4%	16,8%	21,0%	18,8%	20,5%	18,9%	19,4%	21,5%
Norte	9,2%	10,8%	2,9%	22,2%	4,2%	20,6%	7,0%	2,2%	6,7%	10,3%	15,0%
Oriente	9,8%	9,9%	9,6%	11,0%	9,7%	10,9%	9,6%	9,5%	9,6%	9,9%	10,5%
Noroeste	10,2%	12,0%	17,6%	10,3%	28,4%	11,9%	12,6%	12,0%	12,5%	12,4%	21,8%
Viejo Caldas	13,8%	11,1%	15,0%	7,2%	11,8%	7,6%	12,4%	16,7%	12,7%	11,4%	0,9%
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: GEDIP – septiembre 2020

#### 4.7. Comportamiento delictivo

La población penitenciaria y carcelaria intramuros (99.474), está asociada con la comisión de 165.104 hechos criminales. Los cinco delitos más frecuentes corresponden a: homicidio 15,9% (26.267), hurto 13,6% (22.418), concierto para delinquir 13,2% (21.836), tráfico, fabricación o porte de estupefacientes 12,1% (20.058) y fabricación, tráfico y porte de armas de fuego o municiones 10,7% (17.710). Estos delitos representan el 65,6% del total de conductas delincuenciales por las cuales se encuentran los internos en condición de sindicados o condenados en los ERON.

De la cifra total de delitos, el 26,2% (43.230) se encuentra en investigación, ya que corresponden a privados de la libertad en condición de sindicados, mientras que por la comisión del 73,8% restante (121.874), ya se profirió condena.

Con relación a la participación por género en el total de la criminalidad, el 93,3% (153.967) de estas conductas están asociadas a hombres, con predominio del homicidio, hurto, concierto para delinquir, porte de armas de fuego y tráfico de estupefacientes. El 6,7% (11.137) se coliga a mujeres, siendo las infracciones más sobresalientes en este grupo, el tráfico de estupefacientes, concierto para delinquir, hurto y homicidio.

**Tabla 43. Incidencia delictual PPL intramuros**

Modalidad delictiva	Hombres			Mujeres			Total delitos PPL intramuros			Participación
	Sind	Cond	Subtotal	Sind	Cond	Subtotal	Sind	Cond	Total	
Homicidio	4.676	20.567	25.243	242	782	1.024	4.918	21.349	26.267	15,9%
Hurto	4.188	17.075	21.263	220	935	1.155	4.408	18.010	22.418	13,6%
Concierto para delinquir	7.055	12.392	19.447	827	1.562	2.389	7.882	13.954	21.836	13,2%
Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes	4.479	12.556	17.035	708	2.315	3.023	5.187	14.871	20.058	12,1%
Fabricación, tráfico y porte de armas de fuego o municiones	3.541	13.732	17.273	100	337	437	3.641	14.069	17.710	10,7%
Actos sexuales con menor de catorce años	2.195	5.243	7.438	21	66	87	2.216	5.309	7.525	4,6%
Acceso carnal abusivo con menor de catorce años	1.685	4.553	6.238	18	40	58	1.703	4.593	6.296	3,8%
Fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego, accesorios, partes o municiones	1.394	3.170	4.564	95	140	235	1.489	3.310	4.799	2,9%
Extorsión	1.515	2.520	4.035	177	206	383	1.692	2.726	4.418	2,7%
Acceso carnal violento	769	2.538	3.307	7	17	24	776	2.555	3.331	2,0%
Secuestro extorsivo	562	1.574	2.136	54	134	188	616	1.708	2.324	1,4%
Fabricación tráfico y porte de armas y municiones de uso privativo de las Fuerzas Armadas	539	1.674	2.213	31	54	85	570	1.728	2.298	1,4%
Uso de menores de edad para la comisión de delitos	622	1.271	1.893	88	188	276	710	1.459	2.169	1,3%
Secuestro simple	394	1.424	1.818	42	114	156	436	1.538	1.974	1,2%
Violencia intrafamiliar	348	1.465	1.813	7	45	52	355	1.510	1.865	1,1%
Desplazamiento forzado	511	997	1.508	29	30	59	540	1.027	1.567	0,9%
Lesiones personales	199	1.168	1.367	12	44	56	211	1.212	1.423	0,9%
Fabricación, tráfico o porte de armas, municiones de uso restringido, de uso privativo de las Fuerzas Armadas o explosivos	394	622	1.016	7	14	21	401	636	1.037	0,6%
Destinación ilícita de muebles e inmuebles	251	456	707	76	169	245	327	625	952	0,6%
Receptación	293	613	906	4	2	6	297	615	912	0,6%
Otros delitos	4.471	8.276	12.747	384	794	1.178	4.855	9.070	13.925	8,4%
<b>Total</b>	<b>40.081</b>	<b>113.886</b>	<b>153.967</b>	<b>3.149</b>	<b>7.988</b>	<b>11.137</b>	<b>43.230</b>	<b>121.874</b>	<b>165.104</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>26,0%</b>	<b>74,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>28,3%</b>	<b>71,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>26,2%</b>	<b>73,8%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>93,3%</b>			<b>6,7%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

El total de registros delictivos (165.104) es superior al total de la población reclusa intramuros (99.474), teniendo en cuenta que un interno puede estar incurso en más de una conducta punible.

## 5. POBLACIÓN INTRAMUROS CON ENFOQUE DIFERENCIAL

Los establecimientos están en la obligación de identificar y proteger, más allá del cuidado y el respeto por los derechos de la población reclusa en su totalidad, a aquellos privados de la libertad que pertenecen a grupos poblacionales identificados como minoritarios, de acuerdo al principio de enfoque diferencial<sup>40</sup>, por presentar condiciones físicas desventajosas o por haber sido objeto de exclusión social, requieren de un acompañamiento especial.

El avance más destacable es la Resolución No. 06349 del 19 de diciembre de 2016, Reglamento General de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional –ERON a cargo del INPEC, el cual cuenta con un principio de enfoque diferencial a fin de reconocer que dentro de los establecimientos carcelarios y penitenciario, la presencia de una población marcada por la diferencia en cuanto a la edad, religión, identidad de género, orientación sexual, diversidad corporal, raza, etnia, situación de discapacidad, entre otras; lo que conlleva a adoptar medidas de protección y de garantía de sus derechos fundamentales.

Otro progreso importante en el tema es, la documentación de las guías y procedimientos de los programas que acogen la población, disponibles en el aplicativo ISOLUCION<sup>41</sup>.

Para la fecha del presente informe se estableció que 8.490 personas privadas de la libertad, en ERON, hacen parte de grupos minoritarios, con enfoque diferencial.

**Tabla 44. PPL intramuros con enfoque diferencial**

Regional	Indígenas	Afro colombianos	Extranjeros	Adulto mayor	Mujer lactante	Mujer gestante	Con discapacidad	Sector LBGTI	Total	Participación
Central	278	570	536	563	1	13	277	610	2.848	33,5%
Occidente	235	1.211	187	238	8	14	143	232	2.268	26,7%
Norte	71	79	111	105	0	5	40	103	514	6,1%
Oriente	18	103	397	166	0	8	75	214	981	11,6%
Noroeste	40	380	33	174	2	5	91	269	994	11,7%
Viejo Caldas	69	196	18	238	0	5	80	279	885	10,4%
<b>Total</b>	<b>711</b>	<b>2.539</b>	<b>1.282</b>	<b>1.484</b>	<b>11</b>	<b>50</b>	<b>706</b>	<b>1.707</b>	<b>8.490</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>8,4%</b>	<b>29,9%</b>	<b>15,1%</b>	<b>17,5%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,6%</b>	<b>8,3%</b>	<b>20,1%</b>	<b>100,0%</b>	

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

La Regional Central acoge la mayor población indígena (39,1%), extranjeros (41,8%), adulto mayor (37,9%), con discapacidad (39,2%) y LBGTI (35,7%). En la Regional Occidente se ubica el número más alto de población afrocolombiana (47,7%), mujeres lactantes (72,7%) y mujeres gestantes (28,0%).

**Tabla 45. Proporción PPL intramuros con enfoque diferencial, Regional**

PPL con enfoque diferencial	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total
Indígenas	39,1%	33,1%	10,0%	2,5%	5,6%	9,7%	100,0%
Afrocolombianos	22,4%	47,7%	3,1%	4,1%	15,0%	7,7%	100,0%
Extranjeros	41,8%	14,6%	8,7%	31,0%	2,6%	1,4%	100,0%
Adulto Mayor	37,9%	16,0%	7,1%	11,2%	11,7%	16,0%	100,0%
Mujer lactante	9,1%	72,7%	0,0%	0,0%	18,2%	0,0%	100,0%
Mujer gestante	26,0%	28,0%	10,0%	16,0%	10,0%	10,0%	100,0%
Con discapacidad	39,2%	20,3%	5,7%	10,6%	12,9%	11,3%	100,0%
Sector LBGTI	35,7%	13,6%	6,0%	12,5%	15,8%	16,3%	100,0%

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

<sup>40</sup> Op. Cit. Ley 1709 de 2014. Artículo 2.

<sup>41</sup> Op. Cit. INPEC. Código: PM-AS-G11 Versión: 1. 2019.



- **PPL indígena:** 8,4% (711; 687 hombres y 24 mujeres), pertenecientes a diferentes etnias colombianas, se encuentran reclusos en establecimientos carcelarios, domiciliaria y vigilancia electrónica. Los pueblos más representativos son: Nasa, Embera, Wayuu y Pastos.

**Tabla 46. PPL perteneciente a comunidades indígenas, regional**

Género	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
Hombres	275	221	70	16	38	67	687	96,6%
Mujeres	3	14	1	2	2	2	24	3,4%
<b>Total</b>	<b>278</b>	<b>235</b>	<b>71</b>	<b>18</b>	<b>40</b>	<b>69</b>	<b>711</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>39,1%</b>	<b>33,1%</b>	<b>10,0%</b>	<b>2,5%</b>	<b>5,6%</b>	<b>9,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>8,4%</b>

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

Desde el punto de vista normativo, es necesario precisar que en Colombia los indígenas pueden ser juzgados y condenados por la jurisdicción penal ordinaria y por la jurisdicción especial indígena, a través de procesos y procedimientos adelantados dentro de las competencias y límites formales que especifican las normas constitucionales y las leyes. A pesar de la norma expresa del principio de favorabilidad penal para indígenas, contenido en el artículo 10º del Convenio 169 de la OIT<sup>42</sup>, el sistema penitenciario y carcelario sigue ocupándose del castigo de indígenas, implementando un enfoque diferencial específico.

*“Artículo 10. 1. Cuando se impongan sanciones penales previstas por la legislación general a miembros de dichos pueblos deberán tenerse en cuenta sus características económicas, sociales y culturales. 2. Deberá darse la preferencia a tipos de sanción distintos del encarcelamiento”.*

- **PPL afrocolombiana:** auto reconocida, 29,9% (2.539; 2.452 hombres y 87 mujeres). Es de anotar que existe población afrocolombiana privada de la libertad no solo en las regiones donde comúnmente habitan, sino también en otras ciudades, en cuyo caso se encuentran sin arraigo familiar y generalmente corresponden a sectores poblacionales con muy bajos ingresos económicos, lo que impide a sus familias estar en permanente contacto.

**Tabla 47. PPL afrocolombiana, regional**

Género	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
Hombres	560	1.165	79	99	361	188	2.452	96,6%
Mujeres	10	46	0	4	19	8	87	3,4%
<b>Total</b>	<b>570</b>	<b>1.211</b>	<b>79</b>	<b>103</b>	<b>380</b>	<b>196</b>	<b>2.539</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>22,4%</b>	<b>47,7%</b>	<b>3,1%</b>	<b>4,1%</b>	<b>15,0%</b>	<b>7,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>29,9%</b>

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

Al igual que con otros grupos minoritarios, el INPEC conocedor de su identidad y diversidad cultural la cual hace parte del patrimonio de la Nación, potencializa su vinculación a los programas de resocialización, de manera tal que obtengan competencias para integrarse a la sociedad como personas productivas y autogestionadoras.

- **PPL adulto mayor:** 17,5% (1.484; 1.412 hombres y 72 mujeres). Las condiciones de vida de esta población también se dan en hacinamiento. La percepción de enfermedad es mucho más latente que en otros grupos poblacionales, asimismo, la depresión y el estrés son las expresiones psicopatológicas de mayor frecuencia y la red de apoyo institucional no solo está enfocada al contacto afectivo familiar, sino a atender a través de las entidades competentes, lo relacionado con la salud, en búsqueda de mejorar su calidad de vida.

<sup>42</sup> OIT. Convenio No. 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales. *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*. Lima: OIT/Oficina Regional para América Latina y el Caribe, 2014. En línea. Consultado del 20 de julio de 2019. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_345065.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_345065.pdf)

**Tabla 48. PPL adulto mayor, regional**

Género	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
Hombres	542	222	104	154	164	226	1.412	95,1%
Mujeres	21	16	1	12	10	12	72	4,9%
<b>Total</b>	<b>563</b>	<b>238</b>	<b>105</b>	<b>166</b>	<b>174</b>	<b>238</b>	<b>1.484</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>37,9%</b>	<b>16,0%</b>	<b>7,1%</b>	<b>11,2%</b>	<b>11,7%</b>	<b>16,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>17,5%</b>

Fuente: SISIPPEC - septiembre 2020

Tratándose de la judicialización del adulto mayor, no se establecen señalamientos específicos con relación a dicha circunstancia, a excepción de la posibilidad de sustituir la detención preventiva por la domiciliaria a que se refiere el artículo 314.2 de la Ley 906 de 2004, modificado por el artículo 27 de la Ley 1142 de 2007, cuando el imputado o acusado fuere mayor de 65 años, siempre que su personalidad, la naturaleza y modalidad del delito hagan aconsejable su reclusión en el lugar de residencia. Ni el artículo 32 del Código Penal, que alude a los eximentes de responsabilidad, ni el artículo 55 del mismo, que menciona las circunstancias de menor punibilidad, salvo la referente a las condiciones de inferioridad psíquicas determinadas por la edad, a que se refiere en su numeral 9, pero sin referirse a una edad específica, señalan la condición de adulto mayor, para determinar favorecimiento con respecto a la aplicación de dicho código<sup>43</sup>.

- **MPL gestante y lactante:** las primeras, 0,6% (50) y las segundas, 0,1% (11). En Colombia, los centros de reclusión tienen la obligación de contar con una infraestructura que garantice el bienestar de las mujeres gestantes para un adecuado desarrollo del embarazo; asimismo, a contar con un ambiente propicio para las mujeres lactantes y sus hijos para el correcto desarrollo psicosocial de los niños y niñas menores de tres años que conviven con sus madres.

**Tabla 49. PPL femenina gestante y lactante, regional**

Condición	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
Mujer gestante	13	14	5	8	5	5	50	0,6%
<b>Participación</b>	<b>26,0%</b>	<b>28,0%</b>	<b>10,0%</b>	<b>16,0%</b>	<b>10,0%</b>	<b>10,0%</b>	<b>100,0%</b>	
Mujer lactante	1	8	0	0	2	0	11	0,1%
<b>Participación</b>	<b>9,1%</b>	<b>72,7%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>18,2%</b>	<b>0,0%</b>	<b>100,0%</b>	

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

En 2016 se creó la *Mesa de fortalecimiento de la atención a mujeres gestantes, lactantes y niños en Centros de Reclusión*, integrada por la Comisión Intersectorial para la Atención Integral a la Primera Infancia - CIPI, con el fin de resguardar los derechos de los niños y las niñas que conviven con sus madres, en respuesta a la Sentencia 762 de 2015 de la Corte Constitucional.

Actualmente hay diez centros de reclusión en el país (CPAMSM en Bogotá, CPMSM Popayán y Bucaramanga, RM Pereira, Manizales y Armenia, y Pabellones para mujeres en COPED, COJAM, COCUC y COIBA), donde se presta el servicio de educación inicial del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF para los 38 niños que viven con sus madres en reclusión.

El Ministerio de Justicia, el Ministerio de Salud, el ICBF, el INPEC y la USPEC, están atentos a la priorización de las actividades de la Ruta Integral de Atenciones para Primera Infancia: vacunación, crecimiento y desarrollo, afiliación al sistema de salud y seguimiento nutricional, entre otras, con el objeto de mejorar, a través de un tratamiento diferenciado, la situación de las mujeres y de los niños que permanecen en los centros de reclusión.

Igualmente, el Convenio Interadministrativo No. 125 de 2013 (4 de enero), celebrado entre el ICBF y el INPEC, cuyo objeto es aunar esfuerzos y coordinar acciones entre las dos entidades y otras adscritas al Sistema Nacional de Bienestar Familiar –SNBF, para brindar atención integral a los hijos e hijas menores

<sup>43</sup> GUTIÉRREZ Quevedo, Marcela y Otros. *Política Criminal y Libertad*. Universidad Externado de Colombia. 2014. Bogotá. [En Línea] [Consultado en: 26 de mayo de 2020]. Disponible en World Wide Web <https://books.openedition.org/uec/1007>

de 18 años de edad de la población interna de los ERON, en especial a las madres gestantes, lactantes y niños y niñas hijos de internas hasta tres años de edad que se encuentran en los establecimientos de reclusión. Para el seguimiento del Convenio se conformó un Comité Nacional de Coordinación y Seguimiento, integrado por miembros de las entidades, quienes se reunirán semestralmente con el fin de coordinar, hacer seguimiento, evaluar y orientar la ejecución del mismo.

- **PPL con discapacidad:** 8,3% (706; 686 hombres y 20 mujeres). La población reclusa en condición de discapacidad, bien sea física, sensorial o intelectual, requiere de una mayor atención para evitar su marginación o discriminación derivada de su vulnerabilidad. En este sentido el INPEC tiene a su disposición grupos interdisciplinarios, cuyos procesos están guiados por el principio de distinción, protegiendo sus derechos a la seguridad, a la vida, a la integridad personal y a la dignidad humana.

**Tabla 50. PPL con discapacidad, regional**

Género	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
Hombres	272	136	40	72	88	78	686	97,2%
Mujeres	5	7	0	3	3	2	20	2,8%
<b>Total</b>	<b>277</b>	<b>143</b>	<b>40</b>	<b>75</b>	<b>91</b>	<b>80</b>	<b>706</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>39,2%</b>	<b>20,3%</b>	<b>5,7%</b>	<b>10,6%</b>	<b>12,9%</b>	<b>11,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>8,3%</b>

Fuente: SISIEPC – septiembre 2020

Referente a los privados de la libertad con discapacidad (706), es de anotar que al ser desagregados por tipo de inhabilidad (estructurar y/o funcional), la cifra es superior (1.059) teniendo en cuenta que un interno puede presentar inhabilidad tanto en estructuras como funciones corporales. De acuerdo a lo anterior, se tiene que el 45,7% (484) de las personas en esta condición tiene comprometida su estructura corporal (partes anatómicas del cuerpo como órganos, extremidades y sus componentes) y el 54,3% (575) las funciones fisiológicas de los sistemas corporales (incluyendo las funciones psicológicas)<sup>44</sup>, de lo que se infiere que 353 personas sufren doble condición de discapacidad (19 mujeres y 334 hombres).

**Tabla 51. PPL por tipo de discapacidad corporal, regional**

Regional	Estructuras Corporales					Funciones Corporales					Total PPL con discapacidad		
	Sindicados		Condenados		Total	Sindicados		Condenados		Total	H	M	Total
	H	M	H	M		H	M	H	M				
Central	7	0	47	0	54	18	0	85	5	108	157	5	162
Occidente	5	0	43	1	49	15	0	58	2	75	121	3	124
Norte	7	0	35	2	44	8	1	41	6	56	91	9	100
Oriente	8	2	77	2	89	19	0	89	3	111	193	7	200
Noroeste	19	3	189	3	214	22	2	168	7	199	398	15	413
Viejo Caldas	7	0	27	0	34	14	0	12	0	26	60	0	60
<b>Total</b>	<b>53</b>	<b>5</b>	<b>418</b>	<b>8</b>	<b>484</b>	<b>96</b>	<b>3</b>	<b>453</b>	<b>23</b>	<b>575</b>	<b>1.020</b>	<b>39</b>	<b>1.059</b>
<b>Participación</b>	<b>12,0%</b>		<b>88,0%</b>		<b>100,0%</b>	<b>17,2%</b>		<b>82,8%</b>		<b>100,0%</b>	<b>96,3%</b>	<b>3,7%</b>	<b>100,0%</b>
	<b>45,7%</b>					<b>54,3%</b>					<b>100,0%</b>		

Fuente: SISIEPC – septiembre 2020

- **PPL sector LGBTI:** la población auto reconocida como LGBTI, mediante censo realizado en los ERON, asciende a 1.707 personas, 20,1% de la población reclusa con enfoque diferencial, desagregada en: 28,1% (479) lesbianas, 28,7% (490) gay, 32,2% (549) bisexuales, 10,5% (180) transexuales y 0,5% (9) intersexuales.

El INPEC respeta y reconoce la diversidad sexual de la población reclusa, como principio orientador que garantiza sus derechos.

<sup>44</sup> ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD. "Clasificación Internacional del Funcionamiento, de la Discapacidad y de la Salud –CIF". Consultado en Línea <http://sid.usal.es/docs/F8/8.4.1-3428/8.4.1-3428.pdf>

**Tabla 52. PPL sector LGBTI, regional**

Sector	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
LGBTI	610	232	103	214	269	279	1.707	20,1%
<b>Participación</b>	<b>35,7%</b>	<b>13,6%</b>	<b>6,0%</b>	<b>12,5%</b>	<b>15,8%</b>	<b>16,3%</b>	<b>100,0%</b>	

Fuente: DIRAT – septiembre 2020

En materia normativa y de jurisprudencia para el reconocimiento y la protección de las personas con orientaciones sexuales e identidades diversas privadas de la libertad se han logrado varios avances. La Sentencia T-062/11 de la Corte Constitucional, por la cual se prohíbe a las instituciones penitenciarias restringir visitas íntimas, el corte de cabello, la tenencia de utensilios de belleza y prendas de vestir femeninas y maquillaje a mujeres transexuales en los centros penitenciarios: y se ordena al INPEC promover la seguridad y la igualdad en las condiciones de reclusión y tratamiento de las personas reclusas heterosexuales, homosexuales, bisexuales, transexuales e intersexuales. También, Sentencias T-499/2003, T-372/13 y T-559/13 sobre la visita íntima de la población carcelaria LGBTI, entre otras.

- **PPL extranjera:** 15,1% (1.282; 1.161 hombres y 121 mujeres). Las personas de nacionalidad diferente a la colombiana, que se encuentran reclusos en prisión, merecen una especial protección por ese hecho. Normalmente, estar en prisión en un país distinto al propio, en el que se debe asumir cargas y barreras que las personas locales no tienen que enfrentar. No se cuenta con familiares ni personas allegadas, no se hace parte de las redes sociales que pueden ayudar a resolver problemas o atender necesidades. Se puede tener un idioma diferente o pertenecer a una cultura distinta, con necesidades alimenticias, de recreación, o religiosas disímiles. Estas diferencias que tiene un extranjero conllevan un impacto sobre los derechos fundamentales y restricciones que la mayoría de la población carcelaria no tiene que enfrentar.

**Tabla 53. PPL intramuros extranjera, género**

Género	Central	Occidente	Norte	Oriente	Noroeste	Viejo Caldas	Total	Participación
Hombres	470	172	109	365	30	15	1.161	90,6%
Mujeres	66	15	2	32	3	3	121	9,4%
<b>Total</b>	<b>536</b>	<b>187</b>	<b>111</b>	<b>397</b>	<b>33</b>	<b>18</b>	<b>1.282</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>41,8%</b>	<b>14,6%</b>	<b>8,7%</b>	<b>31,0%</b>	<b>2,6%</b>	<b>1,4%</b>	<b>100,0%</b>	<b>15,1%</b>

Fuente: SISIPPEC– septiembre 2020

De la población extranjera intramuros, el 38,7% (496) está sindicada y el 61,3% (786) ya fue condenada. Por género, la cifra se desglosa en 90,6% (1.161) hombres y 9,4% (121) mujeres.

**Tabla 54. PPL intramuros extranjera, situación jurídica**

Regional	Sindicados			Condenados			Total			Participación PPL ERON
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	
Central	153	25	178	317	41	358	470	66	536	41,8%
Occidente	68	1	69	104	14	118	172	15	187	14,6%
Norte	65	0	65	44	2	46	109	2	111	8,7%
Oriente	158	20	178	207	12	219	365	32	397	31,0%
Noroeste	3	1	4	27	2	29	30	3	33	2,6%
Viejo Caldas	1	1	2	14	2	16	15	3	18	1,4%
<b>Total</b>	<b>448</b>	<b>48</b>	<b>496</b>	<b>713</b>	<b>73</b>	<b>786</b>	<b>1.161</b>	<b>121</b>	<b>1.282</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>90,3%</b>	<b>9,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>90,7%</b>	<b>9,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>90,6%</b>	<b>9,4%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>38,7%</b>			<b>61,3%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIPPEC– septiembre 2020

Por país de origen, los naturales de Venezuela ocupan el primer lugar, con 71,5% (916). El 42,2% de esta cifra son sindicados y el 57,8% condenados. Asimismo, el 90,1% son hombres y el 9,9% mujeres.

**Tabla 55. PPL intramuros extranjera, país de origen**

País de origen	Sindicados			Condenados			Total extranjeros			Participación
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	
Venezuela	348	39	387	477	52	529	825	91	916	71,5%
Ecuador	28	1	29	69	2	71	97	3	100	7,8%
Mexico	12	3	15	35	2	37	47	5	52	4,1%
Guatemala	5	0	5	16	7	23	21	7	28	2,2%
España	5	1	6	11	3	14	16	4	20	1,6%
Rep. Dominicana	4	1	5	11	2	13	15	3	18	1,4%
Estados Unidos	3	0	3	9	1	10	12	1	13	1,0%
Costa Rica	5	0	5	16	0	16	21	0	21	1,6%
Perú	4	0	4	12	0	12	16	0	16	1,2%
Nicaragua	7	0	7	12	1	13	19	1	20	1,6%
Brasil	6	0	6	5	0	5	11	0	11	0,9%
Honduras	3	0	3	8	0	8	11	0	11	0,9%
Otos países	18	3	21	32	3	35	50	6	56	4,4%
<b>Total</b>	<b>448</b>	<b>48</b>	<b>496</b>	<b>713</b>	<b>73</b>	<b>786</b>	<b>1.161</b>	<b>121</b>	<b>1.282</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>90,3%</b>	<b>9,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>90,7%</b>	<b>9,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>90,6%</b>	<b>9,4%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>38,7%</b>			<b>61,3%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIEPC– septiembre 2020

La incidencia delictiva de la PPL extranjera intramuros (1.282), sumó 1.866 transgresiones al código penal. Los delitos de mayor incidencia son: tráfico de estupefacientes 26,2%, hurto 19,2%, homicidio 8,9% y concierto para delinquir, con 7,7%.

El 42,0% (784) de los delitos se atribuye a sindicados y 58,0% (1.082) a condenados. Del mismo modo, del total de delitos, el 91,5% (1.707) fue cometido por hombres y el 8,5% (159) por mujeres.

**Tabla 56. Incidencia delictiva PPL intramuros extranjera**

Modalidad delictiva	Sindicados			Condenados			Total delitos			Participación
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	
Tráfico fabricación o porte de estupefacientes	143	18	161	286	42	328	429	60	489	26,2%
Hurto	101	13	114	225	20	245	326	33	359	19,2%
Homicidio	77	4	81	79	6	85	156	10	166	8,9%
Concierto para delinquir	87	13	100	40	3	43	127	16	143	7,7%
Fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego, accesorios, partes o municiones	58	6	64	58	5	63	116	11	127	6,8%
Fabricación tráfico y porte de armas de fuego o municiones	28	2	30	58	2	60	86	4	90	4,8%
Fabricación, tráfico y porte de armas, municiones de uso restringido, de uso privativo de las fuerzas armadas o explosivos	38	2	40	25	1	26	63	3	66	3,5%
Extorsión	31	5	36	24	0	24	55	5	60	3,2%
Lesiones personales	8	1	9	33	2	35	41	3	44	2,4%
Uso de menores de edad para la comisión de delitos	18	0	18	24	0	24	42	0	42	2,3%
Secuestro extorsivo	19	1	20	10	0	10	29	1	30	1,6%
Favorecimiento en el delito de contrabando de hidrocarburos o sus derivados	0	0	0	24	0	24	24	0	24	1,3%
Secuestro simple	8	2	10	11	0	11	19	2	21	1,1%
Fabricación tráfico y porte de armas y municiones de uso privativo de las fuerzas armadas	9	0	9	7	1	8	16	1	17	0,9%
Otros delitos	86	6	92	92	4	96	178	10	188	10,1%
<b>Total</b>	<b>711</b>	<b>73</b>	<b>784</b>	<b>996</b>	<b>86</b>	<b>1.082</b>	<b>1.707</b>	<b>159</b>	<b>1.866</b>	<b>89,9%</b>
<b>Participación</b>	<b>90,7%</b>	<b>9,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>92,1%</b>	<b>7,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>91,5%</b>	<b>8,5%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>42,0%</b>			<b>58,0%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIEPC– septiembre 2020

En total, bajo la custodia del INPEC se encuentran 1.936 extranjeros, a quienes se les adjudica la comisión de 2.657 delitos.

- PPL intramuros: 66,2% (1.282) - incidencia delincencial: 70,2% (1.866).
- PPL en domiciliaria: 31,3% (605) - delitos cometidos: 27,3% (726).
- PPL con Vigilancia electrónica: 2,5% (49) - transgresiones a la ley: 2,4% (65).

**Tabla 57. PPL extranjera a nivel nacional, regionales**

Regional	Intramuros			Domiciliaria			Vigilancia Electrónica			Total PPL extranjera			Participación
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	
Central	470	66	536	85	17	102	13	0	13	568	83	651	33,6%
Occidente	172	15	187	55	16	71	0	0	0	227	31	258	13,3%
Norte	109	2	111	193	33	226	26	2	28	328	37	365	18,9%
Oriente	365	32	397	102	19	121	4	0	4	471	51	522	27,0%
Noroeste	30	3	33	71	11	82	2	1	3	103	15	118	6,1%
Viejo Caldas	15	3	18	3	0	3	0	1	1	18	4	22	1,1%
<b>Total</b>	<b>1.161</b>	<b>121</b>	<b>1.282</b>	<b>509</b>	<b>96</b>	<b>605</b>	<b>45</b>	<b>4</b>	<b>49</b>	<b>1.715</b>	<b>221</b>	<b>1.936</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>90,6%</b>	<b>9,4%</b>	<b>100,0%</b>	<b>84,1%</b>	<b>15,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>91,8%</b>	<b>8,2%</b>	<b>100,0%</b>	<b>88,6%</b>	<b>11,4%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>66,2%</b>			<b>31,3%</b>			<b>2,5%</b>			<b>100%</b>			
<b>Incidencia delincencial</b>	<b>1.707</b>	<b>159</b>	<b>1.866</b>	<b>607</b>	<b>119</b>	<b>726</b>	<b>61</b>	<b>4</b>	<b>65</b>	<b>2.375</b>	<b>282</b>	<b>2.657</b>	
<b>Participación</b>	<b>91,5%</b>	<b>8,5%</b>	<b>100,0%</b>	<b>83,6%</b>	<b>16,4%</b>	<b>100,0%</b>	<b>93,8%</b>	<b>6,2%</b>	<b>100,0%</b>	<b>89,4%</b>	<b>10,6%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>70,2%</b>			<b>27,3%</b>			<b>2,4%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

El número de delitos (2.657) cometidos por las personas extranjeras (intramuros, en domiciliaria y con vigilancia electrónica), es superior al número de reclusos (1.936), teniendo en cuenta que un privado de la libertad puede estar incurso en la comisión de más de un hecho delictivo.



## 6. ATENCIÓN Y TRATAMIENTO PENITENCIARIO PPL INTRAMUROS

### 6.1 Actividades de trabajo, estudio y enseñanza

De acuerdo con lo establecido por el régimen penitenciario colombiano, el Inpec brinda una atención integral a todos los internos que se encuentren en los centros de reclusión en calidad de sindicados y condenados, en domiciliaria y con vigilancia electrónica. Asimismo, el Instituto ofrece diversos programas y actividades en el área industrial, artesanal, agropecuaria y de servicios administrativos al interior de los ERON, dirigidos a la población carcelaria y penitenciaria con el fin de proyectar su resocialización y reinserción social como individuos productivos y brindarle posibilidades laborales una vez resuelvan su situación jurídica y recuperen su libertad. Igualmente, los internos tienen la opción de adelantar estudios en los diferentes ciclos educativos de la educación formal o bien impartir enseñanza si cumplen con los requisitos exigidos para desarrollar esta labor.

Las actividades ocupacionales de Trabajo, Estudio y Enseñanza, para el personal privado de la libertad son asignadas mediante el órgano colegiado Junta de Evaluación de Trabajo, Estudio y Enseñanza, siguiendo etapas como revisión del plan ocupacional, inscripción, evaluación o entrevista, selección, asignación, seguimiento y evaluación de desempeño. La participación de la PPL en dichas actividades es voluntaria y les permite a los condenados redimir pena mediante el registro del tiempo dedicado a las mismas, de acuerdo con las equivalencias establecidas en la ley para esos efectos.

- **Actividades de trabajo.** El trabajo se desarrolla bajo dos modalidades: administración directa e indirecta.

*Administración directa.* Cuando la administración del ER pone a disposición de los internos, los recursos del estado necesarios para el desarrollo de actividades industriales, agropecuarias y de servicios con carácter ocupacional y controla directamente el desarrollo económico y social de las mismas. Generar ingresos, gastos y ocupan mano de obra de la PPL. Dentro de los servicios se encuentran por ejemplo los recuperadores ambientales para mantener el orden, aseo, jardines y embellecimiento de las instalaciones de los ERON.

*Administración indirecta:* Cuando la administración de los recursos físicos con que cuenta el ER, pone a disposición de personas naturales o jurídicas los recursos físicos para que ellas lleven a cabo actividades laborales con vinculación de mano de obra de los privados de la libertad; el control proceso de fabricación y capacitación es responsabilidad del particular. Las maquilas en confecciones u otras líneas también son de administración directa.

El personal privado de la libertad independiente también hace parte de la administración indirecta, cada interno elabora productos generalmente artesanales o industriales con materiales como madera, hilos, lanas, fibras naturales y sintéticas, orfebrería, cestería, bordados, papel, arcilla, cerámicas, vitrales, lencería, bisutería, parafina, joyería, entre otros, de acuerdo a la región; se comercializan a través de la marca registrada LIBERA COLOMBIA en ferias locales, regionales y nacionales. También se comercializan con familiares y amigos de los internos y en puntos de venta en los ERON.

#### Programas de trabajo

*Industriales.* Artes gráficas, producción de uniformes y botas para dotación de la PPL (autoabastecimiento), cuero y calzado, industria de la madera, metalistería, operarios máquinas de taller, confecciones, producción elementos de aseo, procesamiento y transformación de alimentos (panadería y asaderos - únicamente en establecimientos carcelarios).

*Artesanales.* Bisutería, cerámica, telares y tejidos, lencería y bordados, madera, marroquinería, material reciclado, orfebrería, papel, fibras y materiales naturales y sintéticos.

*Agrícola y pecuario.* Agricultura urbana, cultivo de ciclo corto, de ciclo largo e hidropónico, especies menores y mayores (únicamente para los establecimientos donde existan pabellones de Alta Seguridad y/o de Justicia y Paz), cultivo de setas y hongos.

*Servicios administrativos.* Actividades ocupacionales en beneficio de la PPL al interior de los establecimientos. Anunciador, atención de expendios, atención punto de venta, auxiliares de Jardín Infantil (únicamente en reclusiones de mujeres y donde funcionen guarderías para hijos de internas, menores de tres (3) años), bibliotecario (al interior de los pabellones), lavandería, manipulador de alimentos (preparación y distribución de alimentos), recuperador ambiental.

- **Actividades de estudio.** Estos programas buscan promover espacios de integración, cohesión, participación y solidaridad, minimizando factores de riesgo que genera la privación de la libertad. Los internos tienen la opción de adelantar estudios en los diferentes ciclos educativos de la educación formal, informal y para el trabajo y desarrollo humano. Su participación en dichas actividades les permite también a los condenados redimir pena mediante el registro del tiempo dedicado a las mismas, de acuerdo con las equivalencias establecidas en la ley para esos efectos.

*Educación Formal.* En cuanto a capacitación educativa, el nuevo Modelo Educativo para el Sistema Penitenciario y Carcelario Colombiano, nace de la necesidad de ofrecer una educación pertinente y adecuada al contexto de encierro de personas que han pasado por una experiencia relacionada con el delito. Se entiende que la educación de adultos requiere metodologías y currículos acordes a las relaciones sociales que se dan al interior de un centro penitenciario, como horarios, lugares de encuentro, relación con la guardia, los docentes, los internos monitores y las familias.

Su filosofía es la resignificación del pensamiento del privado de la libertad, garantiza el acceso a la educación básica y media (primaria y bachillerato); y se alfabetiza a los iletrados en caso de haber. Se certifica con aprobación de secretarías de educación donde hay convenio y aprobación y en los demás ER a través del ICFES. Se realiza formación académica y laboral en el nivel complementario, operario, técnico y tecnológico. Otros internos también tienen la opción de adelantar estudios universitarios en carreras profesionales como Administración de Empresas, entre otras, en modalidad a distancia, el INPEC asigna un auxilio económico para este programa.

*Educación Informal.* En educación informal, las personas privadas de la libertad pueden participar en comités de internos, hay seis establecidos en la Resolución 6349 del 19 de diciembre de 2016, mediante el cual se expide el reglamento general para los ERON y se sustituye el acuerdo 0011 de 1995, que a su vez son programas para redención de pena: deportes, recreación y cultura; trabajo estudio y enseñanza, derechos humanos, comité espiritual, comité de enfoque diferencial y comité de salud. Se desarrollan cursos cortos para fortalecimiento de valores, crecimiento personal, desarrollo artístico, cultural y deportivo, habilidades sociales, integración con enfoque diferencial para comunidades indígenas, LGBTI, adultos mayores, poblaciones étnicas afrocolombianas, personas con discapacidad. Entre otra variedad de temas dirigidos a la resocialización de las PPL.

*Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano.* En educación para el trabajo y el desarrollo humano, se realiza formación académica y laboral en el nivel técnico, tecnólogo, operario y complementario en convenio con el SENA, institución de carácter técnico, y con otras instituciones de este mismo carácter para la titulación. También pueden validar a través del ICFES, el bachillerato y presentar las demás pruebas estandarizadas para Colombia.

- **Actividades de enseñanza.** Es un programa dirigido a las personas privadas de la libertad profesionales, técnicos, tecnólogos o líderes representativos con una formación mínima superior al del programa que va a orientar, es un monitor que orienta procesos académicos, laborales o de salud; son facilitadores en los procesos de educación formal, informal, psicosociales, comunidades terapéuticas, programas de deportes, recreación y cultura siempre con acompañamiento y supervisión de funcionario del INPEC.

En septiembre, el 94,2% (93.733) de la población reclusa intramuros a cargo del INPEC (99.474) participaba en las tres grandes modalidades de ocupación: Trabajo, Estudio y Enseñanza, así:

- El 50,6% (47.383) de las personas participaba en actividades ocupacionales. El 94,4% (44.723) de los participantes son hombres y el 5,6% (2.660) mujeres.
- El 47,4% (44.469) asistía a los programas educativos, construyendo la base fundamental para su resocialización. Del total de PPL que realiza esta actividad, el 92,3% (41.031) hombres y 7,7% (3.438) mujeres.
- El 2,0% (1.881) se desempeñaba como monitor en las áreas de salud, laboral y educativa, dentro de los diferentes establecimientos. El 92,0% (1.731) de los monitores son hombres y el 8,0% (150), mujeres.

**Tabla 58. PPL intramuros en actividades ocupacionales y laborales, género**

Regional	Trabajo			Estudio			Enseñanza			Total		Total PPL en TEE	Participación
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M		
Central	17.699	882	18.581	14.894	920	15.814	791	43	834	33.384	1.845	35.229	37,6%
Occidente	7.524	381	7.905	8.655	875	9.530	254	34	288	16.433	1.290	17.723	18,9%
Norte	4.969	156	5.125	3.750	53	3.803	171	8	179	8.890	217	9.107	9,7%
Oriente	4.918	401	5.319	3.941	235	4.176	167	21	188	9.026	657	9.683	10,3%
Noroeste	3.756	303	4.059	5.804	853	6.657	144	11	155	9.704	1.167	10.871	11,6%
Viejo Caldas	5.857	537	6.394	3.987	502	4.489	204	33	237	10.048	1.072	11.120	11,9%
<b>Total</b>	<b>44.723</b>	<b>2.660</b>	<b>47.383</b>	<b>41.031</b>	<b>3.438</b>	<b>44.469</b>	<b>1.731</b>	<b>150</b>	<b>1.881</b>	<b>87.485</b>	<b>6.248</b>	<b>93.733</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>94,4%</b>	<b>5,6%</b>	<b>100,0%</b>	<b>92,3%</b>	<b>7,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>92,0%</b>	<b>8,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>93,3%</b>	<b>6,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
	<b>50,6%</b>			<b>47,4%</b>			<b>2,0%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

## 6.2 Programas psicosociales

Tienen como objetivo brindar herramientas para el desarrollo de habilidades personales, familiares y sociales con el fin de preparar al condenado para su libertad a través de la educación, la instrucción, el trabajo, la actividad cultural, recreativa, deportiva, las relaciones de familia y formación espiritual; en el marco del tratamiento penitenciario para alcanzar la resocialización.

Durante el mes de septiembre, se realizaron 47.165 intervenciones. Es importante tener en cuenta que un privado de la libertad puede acceder a diferentes actividades psicosociales.

**Tabla 59. Participación PPL intramuros en programas psicosociales**

Programa	Asistencia, atención e intervención psicológica	Atención apoyo grupo con condiciones excepcionales	Eje prestacional	Atención familiar	Atención social	Asistencia espiritual	Total	Participación
Central	415	111	20.605	683	996	1.890	24.700	52,4%
Occidente	40	1	4.619	77	847	953	6.537	13,9%
Norte	101	25	4.466	0	126	0	4.718	10,0%
Oriente	24	50	949	0	81	117	1.221	2,6%
Noroeste	209	0	6.032	32	1.585	625	8.483	18,0%
Viejo Caldas	283	0	999	1	189	34	1.506	3,2%
<b>Total</b>	<b>1.072</b>	<b>187</b>	<b>37.670</b>	<b>793</b>	<b>3.824</b>	<b>3.619</b>	<b>47.165</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>2,3%</b>	<b>0,4%</b>	<b>79,9%</b>	<b>1,7%</b>	<b>8,1%</b>	<b>7,7%</b>	<b>100,0%</b>	

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

## 7. POBLACIÓN RECLUSA EN DOMICILIARIA

Según el artículo 22 de la Ley 1709 de 2014, la prisión domiciliaria como sustitutiva de la prisión "consistirá en la privación de la libertad en el lugar de residencia o morada del condenado o en el lugar que el juez determine". Además, el mismo artículo dice "el sustituto podrá ser solicitado por el condenado independientemente de que se encuentre con orden de captura o privado por su libertad, salvo cuando la persona haya evadido voluntariamente la acción de la justicia".

Con respecto a la detención preventiva, el párrafo único del artículo 24 indica "La detención preventiva puede ser sustituida por la detención en el lugar de residencia en los mismos casos en los que procede la prisión domiciliaria. En estos casos se aplicará el mismo régimen previsto para este mecanismo sustitutivo de la prisión".

La población amparada bajo esta modalidad de ubicación correspondió al 40,4%, 70.804 del total de reclusos a cargo del INPEC (175.244). Hacen parte de la población en domiciliaria 230 personas (212 hombres y 18 mujeres) reincorporadas de las FARC a quienes, en virtud de avanzar y cumplir con la implementación del Acuerdo de Paz, el Gobierno Nacional les otorgó el estatus de Gestores de Paz; de acuerdo a su situación jurídica, el 21,7% (50) se encuentra en detención y 78,3% (180) en prisión.

Del total de privados de la libertad en domiciliaria (70.804), el 48,9% (34.655) se encuentra en detención, conformada por 82,2% (28.500) hombres y 17,8% (6.155) mujeres. La población restante, 51,1% (36.149) se halla en prisión, cuya distribución por género corresponde a 84,7% (30.636) hombres y 15,3% (5.513) mujeres. Del total cobijado bajo esta medida sustitutiva de reclusión, el 83,5% (59.136) son hombres y 16,5% (11.668) mujeres.

La distribución de población en domiciliaria, de acuerdo con la Regional a la que pertenece, correspondió a: Central 22,9% (16.182), Occidente 18,2% (12.872), Norte 31,7% (22.432), Oriente 8,8% (6.240), Noroeste 12,0% (8.494) y Viejo Caldas que tiene a su cargo el 6,5% (4.584).

**Tabla 60. PPL en domiciliaria**

Regional	Detención			Prisión			Población en domiciliaria			Participación
	H	M	Subtotal	H	M	Subtotal	H	M	Total	
Central	4.979	1.451	6.430	8.059	1.693	9.752	13.038	3.144	16.182	22,9%
Occidente	3.997	916	4.913	6.961	998	7.959	10.958	1.914	12.872	18,2%
Norte	13.125	2.150	15.275	6.231	926	7.157	19.356	3.076	22.432	31,7%
Oriente	2.372	471	2.843	2.928	469	3.397	5.300	940	6.240	8,8%
Noroeste	2.814	640	3.454	4.131	909	5.040	6.945	1.549	8.494	12,0%
Viejo Caldas	1.213	527	1.740	2.326	518	2.844	3.539	1.045	4.584	6,5%
<b>Total</b>	<b>28.500</b>	<b>6.155</b>	<b>34.655</b>	<b>30.636</b>	<b>5.513</b>	<b>36.149</b>	<b>59.136</b>	<b>11.668</b>	<b>70.804</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>82,2%</b>	<b>17,8%</b>	<b>100,0%</b>	<b>84,7%</b>	<b>15,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>83,5%</b>	<b>16,5%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
	<b>48,9%</b>			<b>51,1%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: GEDIP- septiembre 2020

Las modalidades delictivas de la población en domiciliaria (70.804) suman 90.476, destacándose el tráfico de estupefacientes que representó el 17,7% (16.009) del total, hurto 16,3% (14.739) y porte de armas de fuego 14,7% (13.316).

Las personas en detención presuntamente cometieron el 49,4% (44.698) de los delitos y quienes ya fueron sentenciados, el 50,6% (45.778).

La distribución de delitos según género, refleja que los hombres están asociados con el 83,4% (75.484) de esa actividad y las mujeres el 16,6% (14.992).

**Tabla 61. Incidencia delictual PPL en domiciliaria**

Modalidad delictiva	Detención			Prisión			Total delitos PPL en domiciliaria			Participación
	H	M	Subtotal	H	M	Subtotal	H	M	Total	
Trafico, fabricación o porte de estupefacientes	6.704	2.510	9.214	4.486	2.309	6.795	11.190	4.819	16.009	17,7%
Hurto	6.946	743	7.689	6.358	692	7.050	13.304	1.435	14.739	16,3%
Fabricacion, trafico y porte de armas de fuego o municiones	4.154	363	4.517	8.366	433	8.799	12.520	796	13.316	14,7%
Concierto para delinquir	3.672	1.534	5.206	1.957	804	2.761	5.629	2.338	7.967	8,8%
Homicidio	1.726	262	1.988	5.270	351	5.621	6.996	613	7.609	8,4%
Fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego, accesorios, partes o municiones	1.334	151	1.485	2.471	223	2.694	3.805	374	4.179	4,6%
Violencia familiar	1.411	43	1.454	688	37	725	2.099	80	2.179	2,4%
Extorsión	710	571	1.281	120	88	208	830	659	1.489	1,6%
Receptación	752	73	825	500	44	544	1.252	117	1.369	1,5%
Fabricacion trafico y porte de armas y municiones de uso privativo de las Fuerzas Armadas	309	55	364	627	66	693	936	121	1.057	1,2%
Inasistencia alimentaria	27	1	28	957	12	969	984	13	997	1,1%
Estafa	226	141	367	387	198	585	613	339	952	1,1%
Lesiones personales	226	25	251	537	46	583	763	71	834	0,9%
Fraude procesal	203	59	262	315	165	480	518	224	742	0,8%
Falsedad en documento privado	161	75	236	246	158	404	407	233	640	0,7%
Falsedad material en documento público	200	58	258	269	104	373	469	162	631	0,7%
Peculado por apropiación	291	112	403	173	53	226	464	165	629	0,7%
Favorecimiento en el delito de contrabando de hidrocarburos o sus derivados	391	30	421	190	9	199	581	39	620	0,7%
Actos sexuales con menor de catorse años	394	12	406	196	3	199	590	15	605	0,7%
Otros delitos	6.752	1.291	8.043	4.782	1.088	5.870	11.534	2.379	13.913	15,4%
<b>Total</b>	<b>36.589</b>	<b>8.109</b>	<b>44.698</b>	<b>38.895</b>	<b>6.883</b>	<b>45.778</b>	<b>75.484</b>	<b>14.992</b>	<b>90.476</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>81,9%</b>	<b>18,1%</b>	<b>100,0%</b>	<b>85,0%</b>	<b>15,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>83,4%</b>	<b>16,6%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>49,4%</b>			<b>50,6%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

Se reitera que el número de delitos (90.476) es mayor al de reclusos (70.804), dado que un interno puede estar incurso en la comisión de varias transgresiones delictuales.

## 8. POBLACIÓN RECLUSA CON MECANISMO DE VIGILANCIA ELECTRÓNICA

La tecnología GPS (Global Position System) fue introducida por la Ley 1142 de 2007 como mecanismo de control, acompañamiento, vigilancia y ejecución de la medida de aseguramiento preventiva intramuros o detención (reglamentada por el Decreto 177 de 2008) y de la prisión; sin embargo, a partir de la reforma al Código Penitenciario, este mecanismo debe registrarse a lo modificado en lo pertinente por la Ley 1709 de 2014 para su concesión.

Para el funcionamiento del Sistema de Vigilancia Electrónica hay ocho tipos de autoridades o entidades que cumplen actividades para su ejecución: en los casos en los cuales el Sistema de Vigilancia Electrónica pretende ayudar a la verificación del cumplimiento de la pena de prisión domiciliaria, como quedó establecido en la reciente reforma impulsada por la Ley 1709 de 2014, la autoridad competente para adoptarlo es el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC. De esta manera, cuando el INPEC impone como medida administrativa de control del cumplimiento de la prisión domiciliaria, el juez de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad ya ha analizado previamente el cumplimiento de los requisitos para el otorgamiento de la prisión domiciliaria<sup>45</sup>.

**Gráfica 12. Instituciones para la ejecución del Sistema de Vigilancia Electrónica –SVE**



Fuente: Cartilla Subrogados penales, mecanismos sustitutos de la pena y vigilancia electrónica en el sistema penal colombiano<sup>46</sup>

Actualmente, el 2,8%, 4.966 del total de la población a cargo del Instituto (175.244), es monitoreada mediante el SVE, sustitutivo de la pena de prisión.

Respecto a la situación jurídica de la población con vigilancia electrónica, se observa que el 23,3% (1.156) se encuentra en condición de sindicada; de ellos, 86,3% (998) son hombres y 13,7% (158) mujeres. Los condenados representan el 76,7% (3.810), de éstos, 84,8% (3.230) masculinos y 15,2% (580) femeninas. En total se tiene: 85,1% (4.228) hombres y 14,9% (738) mujeres con este dispositivo.

La Regional Central con 39,2% (1.946) es la que cuenta con mayor cantidad de población asegurada bajo esta medida. Las demás registran: Occidente 9,8% (488), Norte 16,7% (830), Oriente 8,0% (399), Noroeste 14,8% (737) y Viejo Caldas 11,4% (566).

<sup>45</sup> COLOMBIA. Corte Constitucional. Sentencia C-185 de 2011, expediente D-8198, Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto.

<sup>46</sup> [www.minjusticia.gov.co/Portals/0/sala%20de%20prensa/documentos/Cartilla%20Subrogados%20Penales.pdf](http://www.minjusticia.gov.co/Portals/0/sala%20de%20prensa/documentos/Cartilla%20Subrogados%20Penales.pdf)



**Tabla 62. PPL con vigilancia electrónica**

Regional	Sindicados			Condenados			PPL con vigilancia electrónica			Participación
	H	M	Subtotal	H	M	Subtotal	H	M	Total	
Central	215	46	261	1.420	265	1.685	1.635	311	1.946	39,2%
Occidente	44	17	61	360	67	427	404	84	488	9,8%
Norte	521	54	575	227	28	255	748	82	830	16,7%
Oriente	48	2	50	326	23	349	374	25	399	8,0%
Noroeste	122	20	142	512	83	595	634	103	737	14,8%
Viejo Caldas	48	19	67	385	114	499	433	133	566	11,4%
<b>Total</b>	<b>998</b>	<b>158</b>	<b>1.156</b>	<b>3.230</b>	<b>580</b>	<b>3.810</b>	<b>4.228</b>	<b>738</b>	<b>4.966</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>86,3%</b>	<b>13,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>84,8%</b>	<b>15,2%</b>	<b>100,0%</b>	<b>85,1%</b>	<b>14,9%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>23,3%</b>			<b>76,7%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: CERVI- septiembre 2020

Los delitos por los cuales esta población (4.966) se encuentra bajo la medida de vigilancia electrónica sumaron 9.056, siendo la principal transgresión, el hurto con 22,7% (2.057) del total. Le siguen otros delitos como porte de armas de fuego 16,3% (1.479), homicidio 14,8% (1.336) y tráfico, fabricación o porte de estupefacientes con 11,1% (1.005).

Los hombres están relacionados con el 87,3% (7.903) de la criminalidad y las mujeres con el 12,7% (1.153). Los reclusos sindicados presuntamente cometieron el 28,1% (2.549) de los delitos y los condenados, el 71,9% (6.507).

**Tabla 63. Incidencia delictual PPL con vigilancia electrónica**

Modalidad delictiva	Sindicados			Condenados			Total delitos PPL con vigilancia electrónica			Participación
	H	M	Subtotal	H	M	Subtotal	H	M	Total	
Hurto	566	37	603	1.309	145	1.454	1.875	182	2.057	22,7%
Fabricacion, trafico y porte de armas de fuego o municiones	313	13	326	1.101	52	1.153	1.414	65	1.479	16,3%
Homicidio	139	22	161	1.088	87	1.175	1.227	109	1.336	14,8%
Trafico, fabricación o porte de estupefacientes	306	81	387	415	203	618	721	284	1.005	11,1%
Concierto ara delinquir	260	66	326	253	79	332	513	145	658	7,3%
Fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego, accesorios, partes o municiones	57	0	57	212	21	233	269	21	290	3,2%
Estafa	11	6	17	86	35	121	97	41	138	1,5%
Extorsión	64	26	90	16	10	26	80	36	116	1,3%
Lesiones personales	15	1	16	92	4	96	107	5	112	1,2%
Secuestro simple	16	0	16	72	9	81	88	9	97	1,1%
Violencia intrafamiliar	38	0	38	56	1	57	94	1	95	1,0%
Receptación	25	2	27	54	4	58	79	6	85	0,9%
Fabricacion trafico y porte de armas y municiones de uso privativo de las Fuerzas Armadas	20	2	22	49	7	56	69	9	78	0,9%
Fraude procesal	2	1	3	52	19	71	54	20	74	0,8%
Otros delitos	390	70	460	826	150	976	1.216	220	1.436	15,9%
<b>Total delitos</b>	<b>2.222</b>	<b>327</b>	<b>2.549</b>	<b>5.681</b>	<b>826</b>	<b>6.507</b>	<b>7.903</b>	<b>1.153</b>	<b>9.056</b>	<b>100,0%</b>
<b>Participación</b>	<b>87,2%</b>	<b>12,8%</b>	<b>100,0%</b>	<b>87,3%</b>	<b>12,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>87,3%</b>	<b>12,7%</b>	<b>100,0%</b>	
	<b>28,1%</b>			<b>71,9%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

Debe tenerse en cuenta que un recluso puede estar incurso en la comisión de uno o más delitos.

## 9. POBLACIÓN RECLUSA REINCIDENTE

La reincidencia hace referencia a aquellos individuos que, habiendo sido condenados en ocasiones anteriores, han vuelto a ser privados de la libertad y se encuentran en condición de condenados por la comisión de nuevos delitos.

La población reincidente, a nivel nacional, sumó 22.831 personas, 92,7% (21.159) hombres y 7,3% (1.672) mujeres, distribuidas así:

- En intramuros, el 70,3% (16.049).
- En domiciliaria, 25,7% (5.871).
- Con vigilancia electrónica, 4,0% (911).

El porcentaje de población reincidente con respecto a la población condenada en cada una de las modalidades privativas de la libertad, corresponde a:

- Intramuros, 21,7% (16.049 de 74.107).
- En domiciliaria, 16,2% (5.871 de 36.149).
- Con vigilancia electrónica, 23,9% (911 de 3.810)
- Total, 20,0% (22.831 de 114.066 condenados)

Con relación a la actividad delincencial realizada por las personas reincidentes, se tiene un total de 56.083 transgresiones a la ley, desagregadas en:

- Intramuros, 72,6% (40.714).
- En domiciliaria, 23,6% (13.250).
- Con vigilancia electrónica, 3,8% (2.119).

**Tabla 64. PPL reincidente por ubicación**

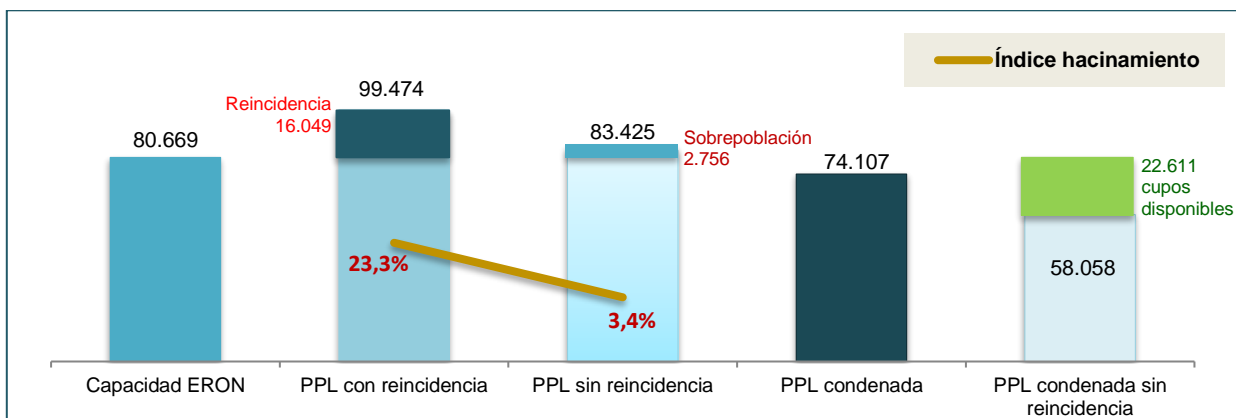
Regional	Intramuros			Domiciliaria			Vigilancia Electrónica			Total Reincidentes			
	H	M	Subtotal	H	M	Subtotal	H	M	Subtotal	H	M	Total	Participación
Central	5.714	348	6.062	1.394	205	1.599	405	47	452	7.513	600	8.113	35,5%
Occidente	2.933	186	3.119	1.110	122	1.232	36	4	40	4.079	312	4.391	19,2%
Norte	1.157	19	1.176	1.046	109	1.155	104	7	111	2.307	135	2.442	10,7%
Oriente	1.421	71	1.492	485	63	548	56	3	59	1.962	137	2.099	9,2%
Noroeste	2.015	157	2.172	727	91	818	123	10	133	2.865	258	3.123	13,7%
Viejo Caldas	1.873	155	2.028	452	67	519	108	8	116	2.433	230	2.663	11,7%
<b>Total</b>	<b>15.113</b>	<b>936</b>	<b>16.049</b>	<b>5.214</b>	<b>657</b>	<b>5.871</b>	<b>832</b>	<b>79</b>	<b>911</b>	<b>21.159</b>	<b>1.672</b>	<b>22.831</b>	<b>100,0%</b>
Participación reincidentes por ubicación	94,2%	5,8%	100,0%	88,8%	11,2%	100,0%	91,3%	8,7%	100,0%	92,7%	7,3%	100,0%	
	70,3%			25,7%			4,0%			100,0%			
<b>PPL condenada</b>	<b>74.107</b>			<b>36.149</b>			<b>3.810</b>			<b>114.066</b>			
<b>Reincidentes /PPL condenada</b>	<b>21,7%</b>			<b>16,2%</b>			<b>23,9%</b>			<b>20,0%</b>			
<b>Delitos PPL Reincidente</b>	<b>40.714</b>			<b>13.250</b>			<b>2.119</b>			<b>56.083</b>			
<b>Participación delitos</b>	<b>72,6%</b>			<b>23,6%</b>			<b>3,8%</b>			<b>100,0%</b>			

Fuente.: SISIPEC – septiembre 2020

La población reincidente contribuye a incrementar los indicadores de sobrepoblación y hacinamiento en los ERON. Teniendo en cuenta que la población intramuros fue 99.474 personas, si restamos los reincidentes intramuros (16.049), las cifras serían: población intramuros 83.425, sobrepoblación 2.756 y el índice de hacinamiento 3,4%, con una reducción de 19,9 puntos porcentuales con respecto al actual (23,3%).

Finalmente, si sólo se tiene en cuenta la población intramuros condenada sin reincidencia (58.058), se tendrían 22.611 cupos disponibles en los ERON, representativo del 28,0% de la capacidad a nivel nacional, y por ende solo se registraría hacinamiento en algunos establecimientos carcelarios.

**Gráfica 13. Comparativo PPL intramuros vs reincidencia**



Fuente: GEDIP y SISIPPEC – septiembre 2020

Los 16.049 reincidentes intramuros cometieron 40.714 delitos. Los hombres participaron con el 94,9% (38.631) y las mujeres, 5,1% (2.083). El número de delitos es superior al número de privados de la libertad, teniendo en cuenta que un interno está incurso en la comisión de más de un hecho delincencial.

**Tabla 65. Incidencia delincencial PPL intramuros reincidente**

Delitos	Incidencia delincencial reincidentes			Participación
	H	M	Total delitos	
Hurto	8.288	303	8.591	21,1%
Trafico fabricacion o porte de estupefacientes	4.868	607	5.475	13,4%
Fabricacion trafico y porte de armas de fuego o municiones	5.313	100	5.413	13,3%
Homicidio	4.586	136	4.722	11,6%
Concierto para delinquir	3.568	373	3.941	9,7%
Extorsion	1.065	45	1.110	2,7%
Fabricación tráfico porte o tenencia de armas de fuego, accesorios partes o municiones	1.042	38	1.080	2,7%
Lesiones personales	839	24	863	2,1%
Fabricacion trafico y porte de armas y municiones de uso privativo de las fuerzas armadas	747	19	766	1,9%
Violencia intrafamiliar	641	7	648	1,6%
Actos sexuales con menor de catorce años	616	4	620	1,5%
Secuestro simple	594	20	614	1,5%
Uso de menores de edad para la comision de delitos	463	52	515	1,3%
Acceso carnal abusivo con menor de catorce años	505	2	507	1,2%
Acceso carnal violento	499	1	500	1,2%
Otros delitos	4.997	352	5.349	13,1%
<b>Total</b>	<b>38.631</b>	<b>2.083</b>	<b>40.714</b>	<b>86,9%</b>
<b>Participación</b>	<b>94,9%</b>	<b>5,1%</b>	<b>100,0%</b>	

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020

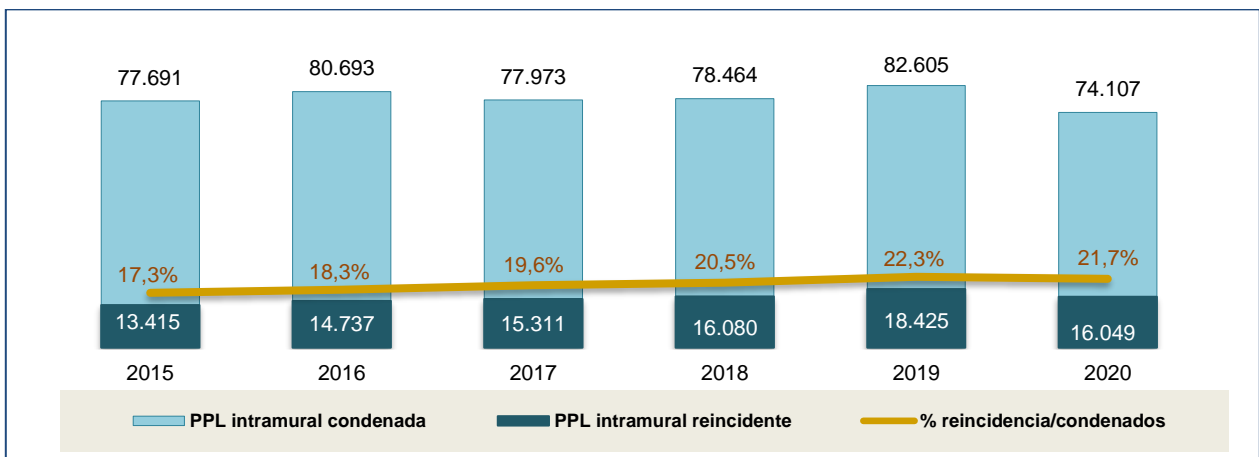
El histórico de PPL reincidente muestra que de 2015 a 2020, la cifra se ha incrementado en 48,0%. La relación entre condenados y reincidentes, por ubicación de los privados de la libertad (intramuros, domiciliaria y vigilancia electrónica), se observa a en la siguiente tabla.

**Tabla 66. PPL condenada vs reincidencia, 2015 – 2020**

Año	Intramuros			Domiciliaria			Vigilancia electrónica			PPL Reincidente		
	Cond	Reinc	Particip	Cond	Reinc	Particip	Cond	Reinc	Particip	Conden	Reinc	Particip
2015	77.691	13.415	17,3%	22.525	1.606	7,1%	3.087	402	13,0%	103.303	15.423	14,9%
2016	80.693	14.737	18,3%	28.624	3.530	12,3%	2.954	483	16,4%	112.271	18.750	16,7%
2017	77.973	15.311	19,6%	32.204	4.365	13,6%	3.879	506	13,0%	114.056	20.182	17,7%
2018	78.464	16.080	20,5%	31.867	4.416	13,9%	4.154	627	15,1%	114.485	21.123	18,5%
2019	82.605	18.425	22,3%	31.841	4.649	14,6%	3.593	685	19,1%	118.039	23.759	20,1%
2020	74.107	16.049	21,7%	36.149	5.871	16,2%	3.810	911	23,9%	114.066	22.831	20,0%

Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020 – Años anteriores a 2020, fecha de corte 31 de diciembre.

**Gráfica 14. PPL intramuros condenada vs reincidencia, 2015 - 2020**



Fuente: SISIPPEC – septiembre 2020 – Años anteriores a 2020, fecha de corte 31 de diciembre.

## 10. COSTO DE UNA PERSONA PRIVADA DE LA LIBERTAD INTRAMUROS

El costo anual de una Persona Privada de la Libertad -PPL, se estima con base en los recursos apropiados al Sistema Penitenciario y Carcelario -INPEC y USPEC, en la Ley de Presupuesto General de la Nación<sup>47</sup>, en el cual todos los gastos se cruzan con la población carcelaria, con el objeto de estimar un costo per cápita; para la vigencia septiembre 2020, se detalla así:

**Tabla 67. Gasto global PPL intramuros – Vigencia septiembre 2020**

Concepto	Total Aprobado Sistema Penitenciario y Carcelario	Costo Promedio Anual por Interno	Costo Mensual por Interno	Costo Diario por Interno
<b>1. FUNCIONAMIENTO:</b>	<b>2.217.548.666.000</b>	<b>19.692.989</b>	<b>1.641.082</b>	<b>54.703</b>
<b>1.1 Gastos de Personal:</b> Nómina personal Administrativo, de Tratamiento, de Custodia y Vigilancia, Bonificación Servicio Militar Auxiliares Bachilleres; Servicios personales indirectos, Bonificación por trabajo y servicio Internos.	984.157.600.000	8.739.833	728.319	24.277
<b>1.2 Gastos Generales:</b> Adquisición de Bienes (compra de equipo, muebles y enseres, materiales y suministros, etc), de Servicios (mantenimiento, servicios públicos, seguros, transporte de internos, Escuela Penitenciaria, etc), gastos logístico-operativos ERON y sedes administrativas.	304.821.966.000	2.706.978	225.582	7.519
<b>1.3 Transferencias Corrientes:</b> Alimentación, Salud de la población reclusa, Tratamiento al interno, Sentencias y conciliaciones, entre otros.	810.783.900.000	7.200.184	600.015	20.001
<b>1.5 Gastos de Comercialización y Producción:</b> Recursos generados en actividades agrícolas, industriales y comerciales y se utilizan para atender programas de ocupación laboral y atención directa a la población reclusa.	91.595.400.000	813.415	67.785	2.259
<b>1.8 Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de mora:</b> Pago de Impuesto predial, impuesto de vehículos, impuesto de valorización y multas y sanciones .	26.189.800.000	232.579	19.382	646
<b>2. INVERSION:</b> Proyectos de fortalecimiento institucional en Mantenimiento y normalización infraestructura física, solución de problemáticas en Tecnología informática, Gestión documental, así como programas de atención a la población reclusa, entre otros.	<b>381.370.367.818</b>	<b>3.386.768</b>	<b>282.231</b>	<b>9.408</b>
<b>Total</b>	<b>2.598.919.033.818</b>	<b>23.079.756</b>	<b>1.923.313</b>	<b>64.110</b>
<b>Población Intramuros promedio a Septiembre 30/2020</b>	<b>112.606</b>			
<b>Costo global anual promedio por interno</b>		<b>23.079.756</b>		

Fuente. GUPRO – septiembre 2020

Dentro de estos costos están contenidos los gastos que apoyan los procesos que apalancan el cumplimiento de la misión institucional y los servicios que demanda la población carcelaria, como son: infraestructura carcelaria, seguridad, atención y tratamiento, salud, alimentación, entre otros; asimismo los gastos operativos para el funcionamiento (Gastos de personal, Adquisición de Bienes y Servicios, Transferencias, Gastos por Tributos Multas y Sanciones e Inversión) de los 132 Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional -ERON y sedes administrativas del Sistema Penitenciario y Carcelario a nivel nacional.

<sup>47</sup> CONGRESO DE COLOMBIA. Ley 2008 de 2019 (27 de diciembre). Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2020.

## 11. COMPARATIVO CIFRAS AGOSTO – SEPTIEMBRE 2020

Las cifras comparativas de la población privada de la libertad a cargo del INPEC, para el periodo referido y su variación relativa y absoluta, se aprecian a continuación.

**Tabla 68. Comparativo PPL a cargo del INPEC, agosto – septiembre 2020**

Variable	Agosto	Septiembre	Variación	
			Absoluta	Relativa
<b>PPL a cargo del INPEC</b>	<b>176.989</b>	<b>175.244</b>	<b>-1.745</b>	<b>-1,0%</b>
<b>PPL intramuros</b>	<b>101.864</b>	<b>99.474</b>	<b>-2.390</b>	<b>-2,3%</b>
Hombres	95.032	92.857	-2.175	-2,3%
Mujeres	6.832	6.617	-215	-3,1%
Capacidad ERON	80.669	80.669	0	0,0%
Sobrepoblación	21.195	18.805	-2.390	-11,3%
Índice de hacinamiento	26,3%	23,3%		-3,0%
Sindicados	26.776	25.367	-1.409	-5,3%
Condenados	75.088	74.107	-981	-1,3%
PPL con enfoque diferencial	9.149	8.490	-659	-7,2%
PPL en TEE	92.990	93.733	743	0,8%
Incidencia delincuencia	168.634	165.104	-3.530	-2,1%
<b>PPL en domiciliaria</b>	<b>70.138</b>	<b>70.804</b>	<b>666</b>	<b>0,9%</b>
Hombres	58.577	59.136	559	1,0%
Mujeres	11.561	11.668	107	0,9%
Detención	34.170	34.655	485	1,4%
Prisión	35.968	36.149	181	0,5%
Incidencia delincuencia	89.581	90.476	895	1,0%
<b>PPL con vigilancia electrónica</b>	<b>4.987</b>	<b>4.966</b>	<b>-21</b>	<b>-0,4%</b>
Hombres	4.250	4.228	-22	-0,5%
Mujeres	737	738	1	0,1%
Sindicados	1.160	1.156	-4	-0,3%
Condenados	3.827	3.810	-17	-0,4%
Incidencia delincuencia	9.120	9.056	-64	-0,7%
<b>PPL reincidente</b>	<b>22.985</b>	<b>22.831</b>	<b>-154</b>	<b>-0,7%</b>
Intramuros	16.299	16.049	-250	-1,5%
Domiciliaria	5.779	5.871	92	1,6%
Vigilancia electrónica	907	911	4	0,4%
<b>PPL extranjera</b>	<b>1.938</b>	<b>1.936</b>	<b>-2</b>	<b>-0,1%</b>
Intramuros	1.307	1.282	-25	-1,9%
Domiciliaria	580	605	25	4,3%
Vigilancia electrónica	51	49	-2	-3,9%

Fuente: SISIPPEC – GEDIP - septiembre 2020



## 12. DATOS RELEVANTES SEPTIEMBRE 2020

<p>Población reclusa Colombia:</p> <p><b>178.421</b> Personas</p>	<p>Población reclusa establecimientos departamentales y municipales:</p> <p><b>2.684</b> (1,5%)</p>	<p>Población reclusa establecimientos Fuerza Pública:</p> <p><b>493</b> (0,3%)</p>	<p>Población reclusa a cargo del INPEC:</p> <p><b>175.244</b> (98,2%)</p>	<p>Cantidad ERON: <b>132</b></p> <p>Capacidad: <b>80.669</b> Cupos</p>
<p>Población Intramuros (ERON):</p> <p><b>99.474</b> personas</p> <p>(56,8% de la población a cargo del INPEC)</p>	<p>Sobrepoblación ERON:</p> <p><b>18.805</b> Personas</p>	<p>Índice de hacinamiento:</p> <p><b>23,3%</b></p> <p>Mes anterior <b>26,3%</b></p>	<p>Población con domiciliaria:</p> <p><b>70.804</b> Personas (40,4% de la población a cargo del INPEC)</p> <p>Incluye <b>230</b> Gestores de Paz</p>	<p>Población con vigilancia electrónica:</p> <p><b>4.966</b> Personas (2,8% de la población a cargo del INPEC)</p>
<p>Población ERON:</p> <p>Hombres <b>92.857</b> (93,3%)</p> <p>Mujeres <b>6.617</b> (6,7%)</p>	<p>Sindicados <b>25.376</b> (25,5%)</p> <p>Condenados <b>74.107</b> (74,5%)</p>	<p>Población con enfoque diferencial</p> <p><b>8.490</b> Internos</p> <p>Extranjeros ERON <b>1.282</b></p> <p>Extranjeros INPEC <b>1.936</b></p>	<p>Delitos población intramuros <b>165.104</b></p> <p>Domiciliaria <b>90.476</b></p> <p>Vigilancia Electrónica <b>9.056</b></p>	<p>Población intramuros en actividades ocupacionales y laborales</p> <p><b>93.733</b> 94,2% PPL ERON (99.474)</p>
<p>Población reincidente (todas las modalidades privativas de la libertad):</p> <p><b>22.831</b> (20,0% de la PPL condenada 114.066)</p>	<p>Población intramuros reincidente:</p> <p><b>16.049</b> (21,7% de la PPL condenada 74.107)</p>	<p>Población con domiciliaria reincidente:</p> <p><b>5.871</b> (16,2% de la PPL en prisión 36.149)</p>	<p>Población con vigilancia electrónica reincidente:</p> <p><b>911</b> (23,9% de la PPL condenada 3.810)</p>	<p>Variación población ERON agosto - setiembre 2020</p> <p><b>-2.390</b> (-2,3%)</p>

Fuente: GEDIP-CERVI-SISIPEC- septiembre 2020



[www.inpec.gov.co](http://www.inpec.gov.co)